КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ

ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ИНВАЛИДОВ

# «ВСЕРОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО ГЛУХИХ»

НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

(новая редакция)

## Структура Концепции развития ОООИ ВОГ на период до 2020 года (далее Концепция ВОГ)

Раздел 1. Анализ положения ВОГ и актуальность Концепции развития ВОГ

1.1. Паспорт Концепции развития ВОГ

1.2. История, успехи, существующее положение ВОГ

1.3. Оценка эффективности деятельности ВОГ

1.4. Оценка эффективности реализации Концепции развития ВОГ

1.5. Основной смысл разработки Концепции ВОГ

1.6. Необходимость разработки новой редакции Концепции развития ВОГ. Стратегическое планирование развития ВОГ

1.7. Основные существующие и прогнозируемые проблемы ВОГ

1.8. Участники Концепции развития ВОГ

1.9. Партнеры реализации Концепции развитияВОГ

Раздел 2. Цели ВОГ

2.1. Цели ВОГ

2.2. Информирование общества о положении инвалидов по слуху, их правах, потребностях, возможностях, вкладе в жизнь общества

2.3. Деятельность ВОГ по развитию жестового языка

2.4. Содействие инвалидам по слуху в реализации права на доступность материального окружения, информации и коммуникации:

 а) право на доступность материального окружения;

 б) право на доступность информации и коммуникации.

2.5. Содействие инвалидам по слуху и членам их семей в получении медицинского обслуживания, лекарственного обеспечения

2.6. Содействие инвалидам по слуху и членам их семей в получении реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг 2.7. Содействие инвалидам по слуху в реализации права на получение качественного образования

2.8. Содействие инвалидам по слуху в реализации права на труд и занятость 2.9. Содействие инвалидам по слуху в реализации права на предоставление социального обеспечения и поддержание их доходов

2.10. Содействие инвалидам по слуху в реализации права на участие в культурной жизни, на равные возможности для отдыха и занятий спортом, пропаганда здорового образа жизни, работа с молодежью: а) право на участие в культурной жизни;

 б) право на равные возможности для отдыха и занятий спортом, пропаганда здорового образа жизни; в) работа с молодежью.

2.11. Содействие инвалидам по слуху в реализации иных прав и свобод, включая

а) право на юридическую защиту;

б) право на равенство и недискриминацию;

в) право на доступ к правосудию;

г) право на равенство перед законом;

д) право на семейную жизнь и свободу личности;

е) право на участие в общественной и политической жизни;

ж) право на участие в религиозной жизни;

2.12. Международное сотрудничество.

Раздел 3. Безопасность ВОГ

3.1. Организационная безопасность ВОГ 3.2. Экономическая безопасность ВОГ 3.3. Юридическая безопасность ВОГ.

**Раздел 1. Анализ положения ВОГ и актуальность Концепции развития ВОГ**

## 1.1. Паспорт Концепции развития ВОГ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование программного документа  |   | Концепция развития ВОГ на период до 2020 года  |
|   |   |   |
| Этапы разработки программного документа  | Решение о разработке программного документа  Решение о внесении изменений и дополнений в Концепцию и утверждении новой структуры Концепции  | Постановление Центрального правления ВОГ от 26.03.2006 г.  Постановление Центрального правления ВОГ от 08.02.2011 г.  |
|   | Предложения по структуре и содержанию программного документа ВОГ от региональных отделений ВОГ  |   |
|   | Утверждение структуры новой редакции Концепции развития ВОГ на период до 2020 года  | Постановления Центрального правления ВОГ от 12.04.2011 г. и от 26.05.2011 г.  |
|   | Утверждение Концепции развития ВОГ на период до 2020 года  | Постановление Съезда ВОГ от 13.10.2011 г.  |
|   | Участие РО ВОГ в разработке и содействии в реализации государственных региональных и муниципальных программ по направлениям деятельности  | Регулярно, по согласованию сторон  |
|   | Разработка программ РО ВОГ по направлениям деятельности  | Март 2012 года  |
|   | Участие ВОГ в разработке и содействии в реализации государственных программ по направлениям деятельности  | Регулярно, по согласованию сторон  |
|   | Разработка программ ВОГ по направлениям деятельности  | Май 2012 года  |
|   | Утверждение программ РО ВОГ по направлениям деятельности  | Май 2012 года  |
|   | Утверждение программ ВОГ по направлениям деятельности  | Июнь 2012 года  |
|   | Разработка и подписание документов (договоров, соглашений, пр.) о социальном партнерстве РО ВОГ с региональными государственными органами, учреждениями, организациями, муниципальными образованиями, неправительственными организациями. Периодическое представление в электронном виде (электронных копий) договоров в адрес АП ВОГ  | Регулярно, по согласованию сторон   |
|   | Разработка и подписание документов (договоров, соглашений, пр.) о социальном партнерстве ВОГ с федеральными государственными органами, учреждениями, организациями, неправительственными организациями. Периодическое представление в электронном виде (электронных копий) договоров в адрес АП ВОГ  | Регулярно, по согласованию сторон    |
|   | Завершение разработки и утверждение программного документа ВОГ  | Октябрь 2012 года  |
|   | Корректировка программ РО ВОГ по направлениям деятельности  |  2016 год  |
|   | Корректировка программ ВОГ по направлениям деятельности  |  2016 год  |
|   | Корректировка документов (договоров, соглашений, пр.) о социальном партнерстве РО ВОГ с региональными государственными органами, учреждениями, организациями, неправительственными организациями  | Регулярно, по согласованию сторон  |
|   | Корректировка документов (договоров, соглашений, пр.) о социальном партнерстве ВОГ с федеральными государственными органами, учреждениями, организациями, муниципальными образованиями, неправительственными организациями  | Регулярно, по согласованию сторон  |
|   |   |   |
| Срок реализации программного документа  |   | До 2020 года  |
|   |   |   |
| Разработчики  |   |  • Центральное правление ВОГ  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| программного документа  |  | * Аппарат Президента ВОГ
* Региональные отделения ВОГ
* Местные отделения ВОГ
 |
|   |   |   |
| Состав программного документа  |   | * Концепция развития ВОГ на период до 2020 года
* Целевые программы по направлениям деятельности ВОГ
* Программы по направлениям деятельности РО ВОГ
* Документы (договора, соглашения, пр.) о социальном партнерстве ВОГ с федеральными

государственными органами, учреждениями, организациями, неправительственными организациями * Документы (договора, соглашения, пр.) о социальном партнерстве РО ВОГ с региональными государственными органами, учреждениями, организациями, муниципальными образованиями, неправительственными организациями
 |
|   |   |   |
| Сроки реализации программ по направлениям деятельности ВОГ  |   | Определяется разработчиками программ, утверждается Центральным правлением ВОГ    |
| Сроки реализации программ по направлениям деятельности РО ВОГ  |   | Определяется разработчиками программ, утверждается правлениями РО ВОГ по согласованию с ЦП ВОГ  |
|   |   |   |
| Срок реализации документов о социальном партнерстве  |   | Определяется сторонами  |
|   |   |   |
| Механизм реализации программного документа  |   | Определяются программами по направлениям деятельности ВОГ и РО ВОГ, документами (договорами, соглашениями, пр.) о социальном партнерстве ВОГ и РО ВОГ с федеральными и региональными государственными органами, учреждениями, организациями, муниципальными образованиями, неправительственными организациями  |
|   |   |   |
| Источники финансирования  | Разработка, корректировка и реализация программного документа ВОГ  | Бюджет ВОГ  |
|   | Разработка корректировка и реализация программ ВОГ по направлениям деятельности  | Бюджет ВОГ, бюджет РФ, привлеченные средства  |
|   | Разработка корректировка и реализация программ РО ВОГ по направлениям деятельности  | Бюджеты РО ВОГ, бюджеты субъектов РФ, привлеченные средства  |
|   | Разработка и реализация документов (договоров, соглашений, пр.) о социальном партнерстве ВОГ с федеральными государственными органами, учреждениями, организациями, неправительственными организациями  | Бюджет ВОГ, бюджет РФ, средства партнеров, привлеченные средства   |
|   | Разработка и реализация документов (договоров, соглашений, пр.) о социальном партнерстве РО ВОГ с  | Бюджеты РО ВОГ, бюджеты субъектов РФ, бюджеты муниципальных  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | региональными государственными органами, учреждениями, организациями, муниципальными образованиями, неправительственными организациями  | образований, средства партнеров, привлеченные средства   |
|   |   |   |
| Объемы финансирования  |   | Определяются программами по направлениям деятельности ВОГ и РО ВОГ, документами (договорами, соглашениями, пр.) о социальном партнерстве ВОГ и РО ВОГ с федеральными и региональными государственными органами, учреждениями, организациями, муниципальными образованиями, неправительственными организациями  |
|   |   |   |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программного документа  | В вопросах реализации прав инвалидов по слуху  | * Повышение уровня информированности общества о положении инвалидов по слуху, их правах, потребностях, возможностях, вкладе в жизнь общества
* Повышение статуса русского жестового языка, наличие мер государственной поддержки русского жестового языка, его развитие и популяризация
* Реализация права инвалидов по слуху на доступность материального окружения, информации и коммуникации
* Устранение существующих препятствий в получении инвалидами по слуху равного с другими гражданами доступа к медицинскому обслуживанию и лекарственному обеспечению
* Реализация права инвалидов по слуху на получение

реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг * Реализация права инвалидов по слуху на получение качественного образования
* Реализация права инвалидов по слуху на труд и занятость
* Реализация права инвалидов по слуху на участие в культурной жизни, на равные возможности для отдыха и занятий спортом
* Вовлечение молодежи из числа инвалидов по слуху в общественную жизнь, создание условий для их самореализации
* Реализация права инвалидов по слуху на юридическую защиту, равенство и недискриминацию, доступ к правосудию, равенство перед законом
* Реализация права инвалидов по слуху на семейную жизнь и свободу личности
* Реализация права инвалидов по слуху на участие в

общественной и политической жизни * Реализация права инвалидов по слуху на участие в религиозной жизни
 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | •  | Повышение роли ВОГ в приоритетных направлениях сотрудничества с международными организациями |
|   | В вопросах обеспечения организационной безопасности ВОГ  | •  | Сохранение и развитие ВОГ как общероссийской общественной организации инвалидов, представляющей и защищающей права и законные интересы инвалидов по слуху на федеральном, региональном и местном уровнях  |
|  |  | •  | Развитие региональных организаций ВОГ в авторитетные, финансово самостоятельные, профессиональные, эффективные структуры представления и защиты прав и законных интересов инвалидов по слуху на региональном и местном уровне  |
|  |  | •  | Развитие местных организаций ВОГ в авторитетные и эффективные структуры представления и защиты прав и законных интересов инвалидов по слуху на местном уровне  |
|  |  | •  | Обеспечение системы ВОГ на всех уровнях кадрами, имеющими профильное профессиональное образование и необходимую квалификацию  |
|  |  | •  | Ограничение доступа в органы управления ВОГ лиц, имеющих противозаконные и/или не соответствующие интересам ВОГ цели и наклонности  |
|  |  | •  | Привлечение в руководящие органы ВОГ молодых энергичных инвалидов по слуху, предотвращение дальнейшего «старения» ВОГ  |
|  |  | •  | Совершенствование учета и отчетности в системе ВОГ  |
|   | В вопросах обеспечения экономической безопасности ВОГ  | •  | Финансовая стабильность системы ВОГ вне зависимости от уровня государственной поддержки, наличия налоговых и иных льгот  |
|  |  | •  | Эффективное использование имущества ВОГ, снижение удельного веса расходов на содержание инфраструктуры ВОГ в пользу увеличения расходов на уставные мероприятия  |
|  |  | •  | Создание бюджета развития имущественного комплекса ВОГ, регулярное долгосрочное инвестирование части средств ВОГ в недвижимое имущество, ценные бумаги, иные доходные инструменты с целью финансовой стабильности системы ВОГ в будущем  |
|  |  | •  | Постепенный переход от планового распределения  |
|  |  |  | ресурсов ВОГ к принципу распределения по эффективности достижения результатов на единицу вложенных средств  |
|  |  | •  | Обеспечение финансовых возможностей для привлечения в систему ВОГ высококвалифицированных специалистов и обеспечения оплаты труда работников на уровне не ниже среднерыночного  |
|  |  | •  | Увеличение финансирования мероприятий, проводимых ВОГ, за счет средств бюджетов всех уровней, стабильное привлечение негосударственного финансирования мероприятий, проводимых ВОГ (фандрайзинг)  |
|   | В вопросах обеспечения юридической безопасности ВОГ  | •  | Обеспечение эффективной судебной и внесудебной защиты прав и интересов ВОГ, региональных и местных отделений ВОГ  |
|  |  | •  | Обеспечение защиты имущества ВОГ от противоправных посягательств со стороны любых лиц  |
|  |  | •  | Создание системы оперативной эффективной юридической защиты прав и законных интересов членов ВОГ с использованием всех законных методов  |
|  |  | •  | Повышение уровня правовой грамотности сотрудников системы ВОГ, их способности к защите прав и законных интересов инвалидов по слуху всеми законными методами, анализу и выработке предложений по совершенствованию действующего законодательства в части прав инвалидов по слуху  |
|  |  | •  | Повышение уровня правовой грамотности членов ВОГ, их способности к самозащите собственных прав и законных интересов, к оказанию правовой помощи инвалидам, не являющимся членами ВОГ  |

## 1.2. История, успехи, существующее положение ВОГ

Всероссийское общество глухих образовано 25 сентября 1926 года.

С первых дней Общество занималось ликвидацией неграмотности среди глухих людей, оказывало им помощь в получении профессии, трудоустройстве, организовывало учебно-производственные мастерские, вело культурнопросветительную работу в клубах. Эту работу ВОГ вело в тесном сотрудничестве с соответствующими государственными учреждениями.

С 1930 года массы глухих начали вливаться в государственную промышленность. ВОГ организует трудоустройство глухих компактными группами на заводы и фабрики. Организовывались первые группы глухих с переводчиками на рабфаках и в вузах, первые спортивные спартакиады, смотры художественной самодеятельности, выпускались газеты, журнал «Жизнь глухонемых». Совместно с профсоюзами Общество налаживало систему трудоустройства глухих, выходило в правительство с предложениями по улучшению социального положения глухих граждан.

В годы Великой Отечественной войны глухие ударно трудились во имя Победы. Кроме того, члены ВОГ собирали средства на самолеты и танки, помогали раненым бойцам. Немало членов ВОГ сражалось с немецкими захватчиками с оружием в руках.

В 1950–60-е годы ВОГ вело строительство учебно-производственных предприятий, клубов, жилых домов, спортивных сооружений и баз отдыха, здравницы «Маяк» на Черноморском побережье Кавказа, был создан Театр**-**студия мимики и жеста – первый в мире профессиональный театр глухих, открыл двери неслышащим студентам уникальный учебный центр в Павловске под Ленинградом, вновь начал выходить журнал «Жизнь глухих». В 1955 году Общество вступило во Всемирную федерацию глухих.

Более 25 лет деятельность ВОГ дотировалась из государственного бюджета. Не прошло и 10 лет со дня окончания войны, как ВОГ, обеспечив постоянный рост доходов от деятельности учебно-производственных предприятий, смогло с 1 января 1954 года отказаться от этой дотации. Более того, Общество до начала 1990-х осуществляло частичное финансирование ряда государственных социальных программ, адресованных людям с нарушениями слуха.

В 1970–80-е годы ВОГ много внимания уделяло решению проблем, связанных с повышением образовательного и профессионального уровня глухих, оказанием медицинской помощи и реабилитационных услуг. На эти цели расходовались значительные финансовые средства, использовалась развитая инфраструктура Общества. Хорошие результаты давало сотрудничество ВОГ с государственными органами власти, профсоюзами, научными учреждениями. Глухие обеспечивались реабилитационной техникой, в том числе и слуховыми аппаратами, кинофильмы для членов ВОГ снабжались субтитрами. На госпредприятиях работали десятки тысяч неслышащих, большинство было организовано в компактные группы, обслуживаемые инструкторами-переводчиками. Переводчиков, занятых на предприятиях и работающих в системе Общества, насчитывалось более четырех тысяч человек.

Многочисленные группы глухих работали на государственных заводах и фабриках, а также учебно-производственных предприятиях Общества. Число УПП превысило семь десятков, а количество занятых на УПП неслышащих составляло более 9 тысяч человек.

Политические и социально-экономические реформы 1990-х годов поставили Всероссийское общество глухих перед проблемой выживания. Предприятия ВОГ, использующие труд инвалидов и имевшие устаревшее оборудование, не смогли конкурировать с другими отечественными и зарубежными производителями.

Вместе с общероссийскими общественными организациями инвалидов Всероссийское общество глухих начало добиваться льгот по налогообложению и гарантий социальной защиты инвалидов со стороны государства. Был взят курс на социальное партнерство с государством. ВОГ стал совершенствовать правовую базу своей деятельности и искать новые методы сотрудничества с органами государственной власти в целях социальной защиты инвалидов по слуху.

30 декабря 2005 года Правительство распоряжением №2347 утвердило «Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду». В перечень вошли: слуховые аппараты, телевизоры с телетекстом, текстовые телефонные аппараты, сигнализаторы звука и переводческие услуги.

В мае 2007 года в Москве была проведена международная конференция «Лингвистические права глухих: государственная поддержка, изучение и применение жестового языка», которая привлекла внимание органов государственной власти. И в сентябре того же года было принято Постановление правительства РФ №608 «О порядке предоставления инвалидам по слуху услуг по сурдопереводу за счёт средств федерального бюджета».

В декабре 2008 года был создан Совет при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов, в состав которого вошел президент ВОГ. Уже по итогам первого заседания Совета Президент РФ дал поручения Правительству РФ «представить предложения по увеличению количества переводчиков и преподавателей языка жестов, предусмотрев их подготовку во всех федеральных округах». Президент ВОГ возглавил Комиссию по вопросам образования и социокультурной деятельности Совета при Президенте РФ по делам инвалидов.

1 января 2010 года было отменено понятие «ограничение способности к трудовой деятельности», то есть было принято решение вернуться к группам инвалидности – это то, чего упорно добивались общероссийские организации инвалидов после принятия закона №122 «о монетизации льгот».

Была проведена большая работа по государственной регистрации организаций и учреждений ВОГ по оформлению права собственности на недвижимость, по реорганизации в соответствии с требованиями законодательства РФ учебнопроизводственных предприятий (УПП) ВОГ в общества с ограниченной ответственностью социально-реабилитационные предприятия ВОГ (ООО СРП ВОГ).

В декабре 2010 года ВОГ подписал соглашение о сотрудничестве с ООО «Ассоциация юристов России».

Всероссийское общество глухих принимало участие в разработке Конвенции ООН по правам инвалидов (президент ВОГ в 2005 и 2006 годах лично дважды выступал с трибуны ООН в защиту ряда важных положений, касающихся непосредственно глухих людей, их культуры и жестового языка), а также непосредственное участие в разработке и реализации Федеральных целевых программ «Социальная поддержка инвалидов на 2000 – 2005 годы», «Социальная поддержка инвалидов на 2006–2010 годы», благодаря которым были сдвинуты с мертвой точки проблемы подготовки и использования труда переводчиков жестового языка, оказания услуг по сурдопереводу, стали легче решаться вопросы информационного обеспечения глухих, организации их оздоровительного отдыха, создания рабочих мест для инвалидов по слуху.

В настоящее время реализуется Государственная программа «Доступная среда на 2011 – 2015 годы», основные цели и задачи которой в сфере обеспечения прав и интересов инвалидов по слуху включены в настоящую редакцию Концепции. Существенно увеличилось количество скрытых субтитров на Первом телеканале, появились субтитры и на каналах «Культура» и «Россия». Специалисты ВОГ прослеживают ход пилотных проектов по формированию доступной среды для инвалидов в трех субъектах РФ. В августе и сентябре 2011 года прошел приуроченный к 85-летию ВОГ автопробег «Доступная транспортная среда и безопасность дорожного движения» по маршруту Москва – Владивосток, в ходе которого проводился мониторинг транспортной инфраструктуры. Выявлялись и проблемы глухих граждан в регионах, уровень социальной защищенности, положение с реализацией прав на получение информации. Также в ходе автопробега освещалась и популяризовалась деятельность ВОГ.

Основной упор Общество должно делать на развитие и укрепление социального партнерства с органами государственной власти на федеральном и региональном уровне, а также с органами местного самоуправления, что позволит решить важнейшие задачи Всероссийского общества глухих в современных условиях.

## 1.3. Оценка эффективности деятельности ВОГ

Оценка эффективности деятельности некоммерческих организаций (НКО), какой является и Всероссийское общество глухих, представляет определенную проблему. В отличие от коммерческих структур, Всероссийское общество глухих не выплачивает дивидендов и не дает коммерческих выгод своим членам и сотрудникам, однако это не означает, что Всероссийское общество глухих не должно заботиться об эффективности работы своей организации.

Проблема оценки эффективности НКО состоит в измерении объема предоставляемых социальных услуг на выходе, что оценить численно весьма сложно, поэтому внимание смещается к измерению и контролю издержек на стадии подготовки и реализации этих услуг и социально-значимых проектов.

Оценка эффективности часто производится по объему привлеченных и потраченных средств, а не по достигнутым социальным результатам. В таких случаях действия организации могут быть очень эффективными, но абсолютно нерезультативными. Таким образом, эффективность является понятием, измерение которого невозможно исключительно с точки зрения затраченных материальных ресурсов.

Конкретные методы оценки эффективности управления основываются на критериях, ориентированных, главным образом, на коммерческие организации:

1. качество управления;
2. качество продукции и услуг;
3. способность к нововведениям;
4. объем долгосрочных инвестиций;
5. финансовое положение;
6. способность к привлечению, развитию высококачественных человеческих ресурсов;
7. ответственность перед обществом и окружающей средой;
8. широкое использование активов компании.

Данный список можно было бы и продолжить. Некоторые из этих критериев подходят и для оценки эффективности НКО. Для каждой конкретной организации необходимо разрабатывать свой собственный набор критериев оценки эффективности.

Всероссийское общество глухих в настоящее время не обладает разработанным и утвержденным наборов критериев для оценки эффективности деятельности как ВОГ в целом, так и его региональных и местных отделений.

Основой для решения этой задачи может послужить выделение четырех подходов к разработке критериев: целевого, процессного, ресурсного и подхода с позиций спонсоров (физических и юридических лиц, государственных органов, прочих структур, оказывающих финансовую поддержку структуры ВОГ и проводимых ВОГ мероприятий, в том числе самих членов ВОГ).

1. Целевой подход

Основывается на утверждении, что все критерии эффективности организации прямо или косвенно связаны с целями. Однако конфликтующие, разноплановые, неопределенные и размытые цели, свойственные НКО в целом и ВОГ в частности, затрудняют построение иерархии целей, выделение главной, определяющей.

Для коммерческой организации главные цели связаны с производством, эффективность определяется как отношение издержек к прибыли или коэффициентами рентабельности. Целевой подход, являющийся основным для коммерческих организаций, может выполнять лишь вспомогательные функции для выявления эффективности НКО.

1. Процессный подход

Для оценки эффективности с позиций этого подхода внимание уделяется социальным процессам в организации – мотивации, коммуникации, работе в команде, лояльности организационным целям, процессу принятия решений. Здесь в наибольшей степени проявляется связь эффективности с использованием человеческих ресурсов организации. Однако концентрация усилий руководства НКО на повышении эффективности за счет совершенствования внутриорганизационных процессов может привести к ситуации, когда все усилия направляются на создание комфортной обстановки на рабочем месте для персонала организации, снижения конфликтности любой ценой и замкнутости в рамках внутриорганизационных человеческих проблем.

1. Ресурсный подход

Этот подход связывает эффективность с рациональным потреблением ресурсов. В отличие от двух предшествующих, он направлен на учет изменений в общественном мнении во внешней среде, в том числе политических и социальных факторов, и поддерживаемых социальными группами ценностей. Ресурсы, потребляемые любой НКО, в том числе и Всероссийским обществом глухих, всегда ограничены и дефицитны. Поэтому оценка эффективности деятельности руководства часто связывается с умением находить новые источники поступления ресурсов, чаще всего финансовых.

Однако приоритет решению ресурсных проблем в организации, столь характерное для коммерческих организаций, в случае НКО может привести к ослаблению внимания к текущей, оперативной деятельности и заявленным стратегическим целям.

1. Подход с позиций спонсоров

Этот подход к оценке эффективности НКО пытается преодолеть ограниченность первых трех. В данном случае эффективность определяется как способность удовлетворять потребности и ожидания максимального количества спонсоров организации – спонсоров, представителей общественности, экологических организаций, церковных общин, профсоюзов, общественных объединений и т.д. Такое понимание эффективности является почти основным для муниципальных организаций (например, районных управ), многих организаций государственного уп-

равления, общественно-политических объединений и ряда других; провозглашающих в качестве своей основной цели служение общественным интересам. Организации с таким подходом понятия эффективности обычно испытывают трудности в определении иерархии целей, так как последние определяются взаимоотношениями со спонсорами, которые, в свою очередь, могут характеризоваться меняющейся во времени степенью их значимости.

Стратегия НКО в этом случае будет строиться на определении предпочтительных целей и называется стратегией вынужденной оптимизации. Если организация концентрирует внимание на удовлетворении интересов внешних спонсоров, то это может привести к игнорированию требований процессного подхода и, как следствие, ухудшению внутриорганизационного климата. Поэтому было бы неверным утверждать, что интересы внутренних спонсоров не имеют значения при планировании и реализации стратегии НКО.

Сочетать эти противоположные требования при планировании стратегии позволяет знание того, что интересами и, следовательно, поведением внутренних спонсоров (членов организации) можно управлять, а на интересы внешних – преимущественно реагировать.

Ярким примером негативного влияния на положение Всероссийского общества глухих может быть ситуация с действующими в системе ВОГ предприятиями.

В течение длительного времени одним из главнейших критериев эффективности деятельности ВОГ были количество предприятий ВОГ и количество работающих на них инвалидов.

Такой подход, вероятно, был обоснованным при плановой экономике, когда предприятия ВОГ обеспечивались государственными заказами в полном объеме, с фиксированной нормой прибыли, вне зависимости от издержек самих предприятий (содержание жилых домов, учреждений культуры, повышенная социальная поддержка и заработная плата работников, и т.п.) При такой ситуации наличие на определенной территории предприятия давало возможность обеспечить проживающих там инвалидов по слуху полным набором мер социальной поддержки, социокультурной реабилитации, решать вопросы предоставления жилья. Само ВОГ при этом получало отчисления от прибыли предприятий в размерах, позволяющих не только содержать всю систему ВОГ, но развиваться, строить новые здания правлений, домов культуры, школы, жилые дома.

В результате перехода к рыночной экономике ситуация на предприятиях ВОГ резко изменилась:

* прекратилось гарантированное обеспечение государственным заказом

(распределение производится на конкурсной основе),

* распределение государственных заказов стало происходить на основании минимально предложенной цены, что снизило рентабельность предприятий ВОГ практически до нуля,
* наличие объектов социальной инфраструктуры на балансах предприятий и продолжение мер по повышенной социальной поддержке работников привело к фактическому банкротству (неспособности выполнять принятые на себя обязательства) подавляющего числа предприятий ВОГ,
* заработная плата работников предприятий ВОГ опустилась ниже прожиточного минимума, появились длительные задержки по выплате заработной платы,
* ВОГ перестало получать существенные отчисления от прибыли предприятий, так как отсутствовала сама прибыль.

В такой ситуации руководству ВОГ необходимо было принять срочные меры по переоценке эффективности деятельности предприятий ВОГ.

К сожалению, своевременно это сделано не было, эффективность деятельности предприятий оценивалась по старинке, несмотря на то, что они не выполняли ни одной из возложенных на них функций:

* предприятия ВОГ перестали содержать объекты социальной инфраструктуры

ВОГ,

* предприятия ВОГ перестали предоставлять жилье инвалидам по слуху,
* предприятия ВОГ перестали предоставлять возможность трудоустройства инвалидов по слуху (на них занято не боле 3 % инвалидов по слуху трудоспособного возраста),
* предприятия ВОГ перестали быть организациями, в которых молодые инвалиды по слуху могли овладеть профессией, т.к. на предприятиях шло постоянное сокращение штатов, отсутствовали вакансии.

Несмотря на всем очевидные факты, ВОГ не только не предприняло никаких мер по предотвращению ухудшения положения, но и начало расходовать собственные ресурсы на содержание предприятий ВОГ.

По состоянию на 2003 год на содержание собственных предприятий ВОГ расходовало более половины всех доходов бюджета ВОГ.

Такая ситуация, безусловно, не возникла бы, если бы деятельность предприятий ВОГ оценивалась не по привычке («так было всегда»), а с точки зрения заранее установленных критериев.

На примере ранее описанных подходов к оценке эффективности, проект «предприятия ВОГ» выглядит следующим образом:

1. Целевой подход

в период до 1990 года – полное соответствие всем целям ВОГ в период после 1993 года – полное несоответствие целям ВОГ

1. Процессный подход

в период до 1990 года – улучшает социальные процессы в ВОГ в период после 1993 года – ухудшает социальные процессы в ВОГ

1. Ресурсный подход

в период до 1990 года – увеличивает ресурсы ВОГ

в период после 1993 года – отнимает более половины ресурсов ВОГ

1. Подход с позиций спонсоров

в период до 1990 года – способствует повышению авторитета ВОГ в период после 1993 года – не допускает резкого падения авторитета ВОГ.

Таким образом, ВОГ на протяжении более 10 лет растрачивало значительную часть своих ресурсов не на достижение уставных целей, а на поддержание собственного авторитета в глазах «спонсоров». В результате уровень авторитета ВОГ, по сравнению с началом 1990-х годов, существенно снизился, а вся система ВОГ в результате неэффективного расходования ресурсов поставлена на грань выживания.

Приведенный пример иллюстрирует необходимость и важность срочной разработки критериев эффективности деятельности ВОГ.

В практике деятельности Полномочного представителя Президента ВОГ по Северо-Западному федеральному округу РФ применялась система оценки эффективности деятельности РО ВОГ, расположенных на территории СЗФО РФ. Критериями оценки эффективности деятельности РО ВОГ были выбраны следующие показатели:

* количество членов ВОГ в регионе,
* количество местных отделений,
* количество проведенных организационных мероприятий и количество рассмотренных вопросов,
* количество обратившихся в РО,
* количество обратившихся за услугами по сурдопереводу,
* за чей счет и в каком объеме оплачены услуги по сурдопереводу
* количество предоставленных инвалидам по слуху технических средств реабилитации (по видам),
* количество путевок, выделенных инвалидам по слуху ФСС России,
* объем финансовых средств, привлеченных на осуществление уставной деятельности.

В результате составления сводного отчета о деятельности РО ВОГ СЗФО РФ за 2005 год наглядно видна эффективность деятельности каждого РО ВОГ по указанным критериям.

В качестве дополнительных критериев оценки эффективности деятельности ВОГ и РО ВОГ могут быть выбраны следующие показатели:

* количество публикаций об инвалидах по слуху в региональных СМИ,
* участие представителей ВОГ в советах при органах государственной власти и местного самоуправления, в работе региональной общественной палаты,
* наличие и количество телевизионных программ с субтитрами/сурдопереводом,
* количество переводчиков жестового языка в регионе и размер оплаты их труда,
* количество учреждений начального, среднего, высшего образования, в которых обучаются инвалиды по слуху, количество обучающихся,
* количество трудоустроенных инвалидов по слуху, количество нуждающихся в трудоустройстве,
* наличие центров профессиональной переподготовки инвалидов по слуху, количество прошедших переподготовку, престижность и востребованность специальностей,
* количество государственных/муниципальных учреждений культуры, предоставляющих услуги для инвалидов по слуху, количество проведенных культурных мероприятий,
* количество государственных/муниципальных спортивных учреждений, предоставляющих услуги для инвалидов по слуху, количество проведенных спортивных мероприятий,
* наличие религиозных учреждений, отправляющих богослужение с

использованием жестового языка,

* иные критерии.

При выборе критериев эффективности деятельности ВОГ, РО ВОГ важно выбрать действительно существенные показатели.

## 1.4. Оценка эффективности реализации Концепции развития ВОГ

Эффективность реализации Концепции ВОГ зависит от успешной реализации дополняющих её целевых программ развития ВОГ, РО ВОГ и соглашений по направлениям деятельности.

Оценки эффективности реализации каждой программы развития ВОГ по направлениям деятельности различны и определяются конкретными программами и соглашениями. Они зависят от выполнения в установленные сроки ожидаемых промежуточных и конечных результатов реализации программ ВОГ, предусмотренных в разделе 1.0 настоящего документа, в пределах аккумулированных и выделенных финансовых средств.

## 1.5. Основной смысл разработки Концепции ВОГ

Любая организация хочет иметь финансовую и организационную устойчивость, которые невозможно достичь без продуманного стратегического плана.

Стратегическое планирование помогает корректно ответить на важнейшие вопросы:

* Куда организация должна придти через несколько лет?
* Каков оптимальный путь к цели?
* На какие достижения и внешние тенденции можно делать ставку в развитии организации?
* Как спрогнозировать наиболее вероятные угрозы и риски?

Стратегия – это не представление идеального будущего, а конкретные пути и способы реализации своих ценностей и целей в настоящем. Организация, имеющая стратегический план, действует, следуя проработанной и выверенной, основанной на анализе стратегии. Действия не имеющей стратегического плана организации определяются влиянием внешних обстоятельств, являются ответом, реакцией на эти обстоятельства. «Сейчас мне надо решить текущие вопросы, а после мы подумаем о стратегии» – характерная иллюстрация этого подхода.

Суть стратегического планирования не в том, чтобы разработать подробные планы действий на несколько лет вперед, так как в такой крайне изменчивой среде, какой является среда деятельности общественных организаций инвалидов в современной России, стратегическое планирование потеряло бы практический смысл. Суть стратегического планирования состоит в нахождении оптимального сочетания (соответствия) возможностей и опыта Всероссийского общества глухих, с одной стороны, и возможностей и рисков окружающей среды, существующих в настоящем и предполагаемых в будущем, с другой стороны, при котором Всероссийское общество глухих надеется достичь своей основной цели.

В процессе стратегического планирования организация анализирует внешнюю и внутреннюю среду деятельности и ищет наиболее адекватные цели, стратегии и систему действий по их достижению.

Смысл стратегического планирования состоит в том, что создание плана и работа по нему – это всегда новый этап в жизни организации, и стратегический план, прежде всего, является планом организационных изменений, к которым организация должна быть готова.

Основными составляющими Всероссийского общества глухих являются:

* Миссия, являющая собой смысл существования Общества («крыша» ВОГ);
* Деятельность, направленная на реализацию миссии Общества («стены» ВОГ);
* «Фундамент» ВОГ, который в свою очередь состоит из двух составляющих – существующего набора необходимых ресурсов и деятельности по постоянному поддержанию необходимого объема ресурсов. Причем для каждого типа ресурсов (финансовых, организационных, человеческих, пр.) необходима соответствующая деятельность по его привлечению и наращиванию.

Специфика Всероссийского общества глухих состоит в том, что у него есть миссия (основной смысл существования), ради которого общество создавалось, которая основана на основополагающих ценностях и которую нельзя просто так менять, исходя из условий внешней среды. Поэтому стратегическое планирование во Всероссийском обществе глухих заключается в поиске наиболее реализуемых целей и путей их достижения в конкретный планируемый промежуток времени, которые бы позволили Обществу продвинуться в направлении реализации своей миссии.

Для эффективной работы Всероссийского общества глухих необходимо согласование и соответствие друг другу всех вышеперечисленных составляющих – в противном случае деятельность Общества не будет эффективной. Так, можно встретить организации инвалидов, которые имеют только благие намерения, осознание проблем, ради решения которых они создавались, но у них нет серьезной деятельности и ресурсов, её обеспечивающих. Существуют организации, которые умеют эффективно привлекать ресурсы, однако при этом практически ничего не делают. Наконец, есть организации, которым удалось получить ресурсы (например, грант международного фонда) и они достаточно эффективно работают, однако у них нет деятельности, которая была бы направлена на получение новых ресурсов, и в результате, когда ресурсы (грант) заканчивается – их деятельности замирает.

Таким образом, для эффективной работы Всероссийскому обществу глухих важно постоянно находить соответствующее друг другу сочетание деятельности, направленной на реализацию миссии и имеющихся ресурсов, и планировать постоянную деятельность по привлечению тех или иных ресурсов.

Роль стратегического планирования трудно переоценить: оно является тем «зонтиком», который обеспечивает все управленческие функции организации: планирование деятельности, планирование взаимодействия с внешней средой, привлечение ресурсов, управление персоналом и другие.

Основными функциями стратегического планирования являются:

* Распределение ресурсов или выбор проектов и программ

Ресурсы (человеческие, материально-технические и др.) любой организации, в том числе Всероссийского общества глухих, всегда ограничены и организации всегда приходится принимать решение – какие проекты и программы реализовывать, какие усилия по развитию организации предпринимать и т.д.

Стратегический план Всероссийского общества глухих должен стать основанием для принятия такого рода решений, содержать ясные направления развития ВОГ и её деятельности, а также критерии, по которым можно оценить те или иные возможности по осуществлению деятельности.

Кроме того, наличие стратегического плана может позволить использовать имеющиеся ресурсы более эффективно, за счет направления ресурсов Всероссийского общества глухих в наиболее эффективные и реализуемые виды проекты, программы и услуги.

* Адаптация к внешней среде

Одним из наиболее существенных составляющих процесса стратегического планирования является анализ возможностей и препятствий, имеющихся в среде деятельности организации. Это позволяет учесть эти факторы и осуществлять такую деятельность, которая максимально соответствует актуальным и прогнозируемым условиям внешней среды.

* Внутренняя координация и мотивация

Одной из основных целей проведения стратегического планирования является повышение мотивации сотрудников Всероссийского общества глухих, так как одним из важнейших факторов, побуждающих людей к сотрудничеству и мотивирующих на выполнение той или иной деятельности – ощущение единства цели и способности влиять на принятие решений.

Второй важнейшей задачей является налаживание более эффективного взаимодействия между сотрудниками, центральными, региональными и местными органами Всероссийского общества глухих.

* Осознание организационных стратегий

Эта функция планирования означает формирование у руководителей Всероссийского общества глухих на всех уровнях стратегического мышления. Стратегическое мышление позволяет видеть те или иные стратегии, которые применялись Обществом в прошлом, применяются партнерами или конкурентами в настоящем, и учитывать опыт удач и успехов в принятии стратегических решений в планировании деятельности Всероссийского общества глухих.

Стратегическое планирование само по себе не гарантирует успех организации. Организация, создающая стратегические планы, может потерпеть неудачу из-за ошибок в организации, мотивации и контроле.

Сам процесс организации и проведения стратегического планирования становится важен, поскольку эффективен тот план, те стратегии, которые разработаны не одним человеком, а командой и сотрудниками, которые потом их будут реализовывать. В противном случае стратегический план грозит остаться красивым планом на бумаге, поскольку никто, кроме его разработчика не будет ощущать причастность к его разработке, иметь мотивацию и нести внутреннюю ответственность за его выполнение.

Стратегическое планирование может стать процессом, усиливающим организацию только тогда, когда в нем участвуют люди, которые затем будут непосредственно реализовывать свои планы и имеют возможность включить в эти планы свой опыт, надежды и опасения, свои идеи и видение будущего организации.

Поэтому важнейшей задачей при разработке программного документа Всероссийского общества глухих является привлечение к его разработке максимально возможного количества руководителей и активистов Общества, партнеров Всероссийского общества глухих в государственном и негосударственном секторе.

Ключевым является поиск пересечения миссии организации, её основных направлений деятельности с конкретными возможностями внешней среды, следующими из детального анализа среды, в которой существует и работает организация.

Затем, эти теоретически существующие возможности по реализации миссии в конкретный промежуток времени, в рамках которого осуществляется планирование, должны пройти проверку на реализуемость – насколько внутренний потенциал организации позволяет их реализовать, какие из этих возможностей реальны и осуществимы.

Таким образом, суть стратегического планирования сводится к двум основным составляющим:

* с одной стороны, к определению набора конкретных возможностей по реализации миссии исходя из конкретных условий внешней и внутренней среды на тот или иной конкретный период;
* с другой – к определению конкретных направлений развития потенциала организации, которые бы позволили более эффективно использовать возможности по реализации миссии, имеющиеся во внешней среде.

В соответствии с законом РФ «Об общественных объединениях» и Уставом ВОГ определение основных направлений дальнейшего развития ВОГ отнесено к ведению высшего органа – Съезда ВОГ. Центральное правление ВОГ в соответствии со своей компетенцией утверждает программы социально-экономического развития ВОГ.

Концепция развития ВОГ на период 2001 – 2005 годы была утверждена XVI Съездом ВОГ в июне 2000 года. Концепция развития ВОГ на период 2006 – 2016 годы былаутвержденаXXI Съездом ВОГв октябре2006 года.

**1.6. Необходимость разработки новой редакции Концепции развития ВОГ.**

## Стратегическое планирование развития ВОГ

Центральное правление ВОГ своим постановлением от 08.02.2011 г. приняло решение о внесении изменений и дополнений в Концепцию и утверждении новой структуры Концепции до 2020 года. Необходимость совершенствования Концепции была вызвана рядом причин.

В первую очередь, это выводы по итогам реализации Концепции на период 2006 – 2016 годы за 5-летний отчетный период (2006 – 2010 гг.), которые показали, что по многим направлениям деятельности поставленные цели и задачи не были реализованы. Структура Концепции нуждалась в реформировании, поскольку в ней присутствовали несвойственные миссии ВОГ вопросы и задачи. Деятельность ВОГ по повышению статуса русского жестового языка была прописана в разделе «Право на вспомогательные услуги», тогда как популяризация жестового языка – одно из приоритетных направлений деятельности ВОГ. Серьезного пересмотра требовали разделы, посвященные образованию, трудоустройству, реализации права на равные возможности для отдыха и занятий спортом – в связи с необходимостью разделения вопросов деятельности в сферах профессионального спорта и массового спорта, туризма и активного отдыха. Не были подняты в прежней редакции Концепции вопросы работы с молодёжью.

 Во-вторых, внесение изменений связано с предстоящей ратификацией

Конвенции о правах инвалидов (принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г., подписана Российской Федерацией 24 сентября 2008 г.). Концепция развития ВОГ на период с 2006 до 2016 года была разработана в соответствии со Стандартными правилами обеспечения равных возможностей для инвалидов, принятыми резолюцией 48/96 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1993 г., которые носят рекомендательный характер.

В-третьих, предлагаемый в новой редакции срок реализации Концепции развития

ВОГ совпадает с долгосрочным планом социально-экономического развития Российской Федерации, программным документом «Стратегия 2020». И при реализации «Стратегии 2020» федеральными и региональными органами исполнительной власти должны постоянно учитываться потребности граждан с ограниченными возможностями здоровья, в том числе инвалидов по слуху. Принята и реализуется Государственная программа «Доступная среда на 2011 – 2015 годы», которая требует активного участия всех региональных отделений Всероссийского общества глухих и соответствующих изменений в Концепцию развития ВОГ на период с 2006 до 2016 года.

При дальнейшем стратегическом планировании оптимальным представляется разработка программного документа на 10-летний срок с обязательным пересмотром через каждые 5 лет. В данном случае ВОГ, подведя итоги реализации Концепции развития на период с 2006 до 2016 года за 5 лет, ставит перед собой цели и задачи на новый 10-летний срок с учетом оценки эффективности реализации Концепции за прошедший период.

Была проведена работа по оценке эффективности реализации Концепции развития ВОГ за период 2006 – 2010 годы. Это позволило, во-первых, увидеть как положительные, так и отрицательные результаты реализации программного документа за истекший период, во-вторых, скорректировать дальнейшую работу по направлениям деятельности и сформулировать новые задачи, соответствующие требованиям времени.

Новая редакция Концепции должна стать не только внутренним программным документом ВОГ, но и послужить основой для разработки государственных, региональных и муниципальных программ, направленных на улучшение качества жизни инвалидов по слуху в целях реализации положений Конвенции ООН о правах инвалидов.

## 1.7. Основные существующие и прогнозируемые проблемы ВОГ

Основными проблемами ВОГ являются:

В организационной сфере:

а) Существующие организационные проблемы:

* отсутствие действующих современных систем оперативного документооборота;
* отсутствие финансовой возможности привлечения на работу в аппараты ВОГ высококвалифицированных специалистов, достойной оплаты действующих сотрудников аппаратов ВОГ;
* низкая квалификация кадров, ответственных за организационную и кадровую деятельность в отделениях ВОГ;
* различный уровень материального обеспечения деятельности региональных и местных отделений ВОГ;
* тенденция снижения численности членов ВОГ;
* отсутствие притока в ВОГ молодых инвалидов по слуху («старение» ВОГ).

б) Прогнозируемые организационные проблемы:

* прекращение деятельности региональных отделений ВОГ, не представляющих своевременную отчетность в уполномоченные государственные органы;
* претензии со стороны уполномоченных государственных органов в связи с нарушениями требований действующего законодательства РФ;
* отсутствие финансовой возможности привлекать на вакантные руководящие должности в системе ВОГ квалифицированные кадры;
* дальнейшее снижение уровня квалификации сотрудников аппаратов ВОГ, увеличение ошибок исполнителей;
* потеря связи с отдаленными местными отделениями ВОГ;
* рост неудовлетворенности членов ВОГ деятельностью ВОГ;
* раскол ВОГ на самостоятельные региональные/межрегиональные организации; • дальнейшее снижение количества членов ВОГ;
* дальнейшее «старение» ВОГ.

В экономической сфере:

а) Существующие экономические проблемы:

* изношенность основных фондов ВОГ;
* неэффективное использование имущества ВОГ;
* поэтапная отмена налоговых и иных льгот и преференций для организаций инвалидов,
* Регулярное сокращение государственной поддержки организаций инвалидов;
* чрезмерно высокие и регулярно растущие расходы бюджета ВОГ на содержание и ремонт объектов собственной инфраструктуры;
* регулярный рост тарифов на коммунальные услуги;
* отсутствие финансовой возможности привлечения на работу в аппараты ВОГ высококвалифицированных специалистов;
* низкая квалификация (отсутствие) кадров ВОГ, ответственных за финансовохозяйственную деятельность;
* невозможность прибыльной работы предприятий ВОГ в условиях рыночной экономики.

б) Прогнозируемые экономические проблемы: • снижение доходов от использования имущества ВОГ;

* полная отмена налоговых и иных льгот и преференций для организаций инвалидов;
* рост расходов бюджета ВОГ на содержание и ремонт объектов собственной инфраструктуры до уровня экономической нецелесообразности;
* снижение уровня оплаты труда сотрудников аппаратов ВОГ, отсутствие финансовой возможности привлекать на вакантные руководящие должности в системе ВОГ квалифицированные кадры, дальнейшее снижение уровня квалификации сотрудников аппаратов ВОГ, увеличение ошибок исполнителей;
* имущественные потери ВОГ в результате ошибок, допущенных исполнителями;
* предъявление налоговых претензий к ВОГ в результате ошибок, допущенных исполнителями.

В юридической сфере:

а) Существующие юридические проблемы:

* отсутствие в системе ВОГ подразделений, регулярно осуществляющих деятельность по правовой защите законных прав и интересов ВОГ на региональном и местном уровне, защиту имущества ВОГ от противоправных посягательств, защиту законных прав и интересов членов ВОГ всеми доступными средствами;
* сложности в осуществлении правовой защиты интересов ВОГ на региональном и местном уровнях;
* невозможность осуществления правовой защиты законных прав и интересов членов ВОГ в судебном и внесудебном порядке всеми доступными средствами;
* низкая квалификация сотрудников ВОГ в юридических вопросах;
* низкая правовая культура членов ВОГ, отсутствие навыков защиты своих законных прав и интересов;
* отсутствие регулярной деятельности по анализу и реализации действующего законодательства в области прав инвалидов по слуху, по выработке предложений о внесении изменений в действующее законодательство на региональном и местном уровнях.

б) Прогнозируемые юридические проблемы:

* ущемление законных прав и интересов ВОГ на региональном и местном уровне;
* невозможность эффективной защиты имущества ВОГ от противоправных посягательств;
* невозможность эффективной защиты законных прав и интересов членов ВОГ;
* ухудшение правового положения инвалидов по слуху в связи с отсутствием регулярной деятельности по анализу и реализации действующего законодательства в области прав инвалидов по слуху, по выработке предложений о внесении изменений в действующее законодательство на региональном и местном уровнях.

В социальной сфере:

а) Существующие проблемы в социальной сфере:

* недостатки в перспективном планировании деятельности ВОГ по социальным вопросам;
* разный уровень социального партнерства РО ВОГ с государственными органами власти в субъектах РФ;
* оценка результатов деятельности ВОГ не по достижению конкретных целевых показателей, а по итогам текущей деятельности;
* недостаточная профессиональная подготовка кадров ВОГ по ряду направлений деятельности в социальной сфере;
* недостаток финансовых средств для оплаты труда работников ВОГ в социальной сфере;
* низкий объем деятельности за счет привлеченных средств.

б) Прогнозируемые проблемы в социальной сфере:

* «консервация» имеющихся социальных проблем на продолжительное время; • дальнейшее снижение кадрового потенциала ВОГ по социальным вопросам;
* снижение качества работы культурных учреждений ВОГ.

## 1.8. Участники Концепции развития ВОГ

1.8.1. На федеральном уровне:

* Съезд ВОГ
* Центральное правление ВОГ
* Аппарат Президента ВОГ
* Учреждения ВОГ

1.8.2. На уровне субъектов РФ:

* Конференции РО ВОГ
* Правления РО ВОГ
* Аппараты председателей РО ВОГ
* Учреждения ВОГ

1.8.3.На местном уровне:

* Общие собрания МО ВОГ • Председатели МО ВОГ
* Активисты МО ВОГ.

## 1.9. Партнеры реализации Концепции развития ВОГ

ВОГ осуществляет деятельность и реализует свои программы в сотрудничестве с партнерами.

При составлении списка партнеров Всероссийского общества глухих выделяются:

* реальные партнеры, с которыми Всероссийское общество глухих взаимодействует в данный момент,
* потенциальные партнеры, с которыми Всероссийскому обществу глухих важно установить взаимодействие.

При составлении списка партнеров Всероссийского общества глухих, региональных отделений ВОГ важно пользоваться следующими критериями:

* конкретность

(например, не ссылка на «государственные структуры», а указание на конкретный департамент, отдел, орган и т.д.; не ссылка на «фонды», а указание конкретных фондов поименно);

* полнота

(чтобы не упустить какую-нибудь важную целевую группу, существенно влияющую на данную сферу деятельности в данном регионе);

* «ничего лишнего»

(не включать второстепенные и неважные целевые группы).

1.9.1. Партнеры реализации Программы ВОГ на федеральном уровне:

1.9.1.1. Федеральное собрание Российской Федерации

* Совет Федерации
* Государственная Дума

1.9.1.2. Президент Российской Федерации

* Администрация Президента Российской Федерации
* Полномочные представители Президента Российской Федерации в ФО

1.9.1.3. Правительство Российской Федерации

* Министерство здравоохранения и социального развития Российской

Федерации o Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и

благополучия человека (Роспотребнадзор) o Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального

развития o Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА России) o Федеральная служба по труду и занятости

* Федеральный фонд обязательного медицинского страхования o Фонд социального страхования РФ
* Пенсионный фонд РФ

• Министерство культуры Российской Федерации

o Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в области

охраны культурного наследия o Федеральное архивное агентство

• Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации o Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям o Федеральное агентство связи

o Федеральная служба по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций

* Министерство образования и науки Российской Федерации o Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки
* Министерство финансов Российской Федерации o Федеральная налоговая служба
* Министерство юстиции Российской Федерации
* Министерство транспорта Российской Федерации
* Министерство внутренних дел Российской Федерации
* Министерство экономического развития Российской Федерации o Федеральная служба государственной статистики o Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии
* Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий (МЧС России)
* Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации o Федеральное агентство по делам молодежи o Федеральное агентство по туризму.

1.9.1.4. Негосударственные организации:

* Общественная палата РФ
* Общероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного знамени общество слепых»
* Общероссийская общественная организация «Всероссийское общество инвалидов»
* Общероссийская организация инвалидов войны в Афганистане «Инвалиды войны»
* Общероссийская общественная организация инвалидов Союз «Чернобыль»

России

* Иные общественные организации и объединения.

1.9.2. Партнеры реализации Программы ВОГ на региональном уровне:

1.9.2.1. Подразделения федеральных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации

1.9.2.2. Региональные и муниципальные органы государственной власти Российской Федерации

1.9.2.3. Негосударственные организации:

* Общественные палаты субъектов Российской Федерации
* Региональные отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного знамени общество слепых»
* Региональные отделения Общероссийской общественной организации

«Всероссийское общество инвалидов»

* Региональные отделения Общероссийской организации инвалидов войны в Афганистане «Инвалиды войны»
* Региональные отделения Общероссийской общественной организации инвалидов Союз «Чернобыль» России
* Иные общественные организации и объединения.

**Раздел 2. Цели ВОГ**

## 2.1. Цели ВОГ

Основной целевой группой, в интересах которой осуществляет деятельность Всероссийское общество глухих, в соответствии с п. 1.1. Устава ВОГ, являются граждане РФ с нарушением слуха, имеющие инвалидность, члены их семей, законные представители инвалидов по слуху.

Сфера деятельности Всероссийского общества глухих определена уставными целями. В соответствии с Уставом, целями Всероссийского общества глухих являются:

* выражение и защита законных прав и интересов членов ВОГ;
* содействие в обеспечении глухим равных с другими гражданами РФ прав и возможностей, интеграции глухих в современное общество, в том числе содействие глухим в реализации прав на:
* информирование общества о положении глухих, их правах, потребностях,

возможностях, вкладе в жизнь общества; o равный доступ к медицинскому обслуживанию; o реабилитацию и абилитацию; o вспомогательные услуги; o доступность материального окружения, информации и коммуникации; o равный доступ к начальному, среднему и высшему образованию; o занятость и трудовую реабилитацию;

* предоставление социального обеспечения и поддержание их доходов; o семейную жизнь, свободу личности, участие в религиозной жизни; o участие на равной основе в культурной жизни; o равные возможности для отдыха и занятий спортом; o улучшение материального положения;

• формирование, развитие и укрепление инфраструктуры ВОГ, финансовоэкономической, материально-технической базы для обеспечения деятельности ВОГ как независимой структуры, способной на регулярной основе представлять и защищать права и законные интересы глухих.

Виды деятельности ВОГ определены Уставом ВОГ и направлены на достижение целей ВОГ.

В качестве одной из ключевых ценностей для Всероссийского общества глухих является равенство прав и возможностей для всех людей, независимо от их физических недостатков (в том числе отсутствия нормального слуха).

Соответственно, видение государства и общества, основанное на этой ценности, будет предполагать определенное отношение людей друг к другу и к инвалидам по слуху, соответствующую законодательную среду, наличие равных прав и возможностей в получении работы, обучения, благоприятную внешнюю среду, готовность и желание самих инвалидов по слуху к самореализации и раскрытию своих способностей.

Обозначенные цели достижимы при тесном и активном взаимодействии ВОГ с государством и гражданским обществом. Концепция развития, в качестве программного документа, направлена на формирование деятельности Всероссийскогообщества глухих для достижения уставных целей.

## 2.2. Информирование общества о положении инвалидов по слуху, их правах, потребностях, возможностях, вкладе в жизнь общества

Существующее положение

Международные документы по проблемам инвалидности и инвалидов,в том числе Конвенция ООН по правам инвалидов, определяют принятие мер для углубления понимания в обществе положения инвалидов, их прав, потребностей, возможностей, их вклада в жизнь общества как важнейшую функцию государства и общественных организаций инвалидов.

Российское законодательство закрепляет гарантии права инвалидов, их семей, специалистов и широкой общественности на получение информации (статья 14 ФЗ181 «О социальной защите инвалидов»), однако отсутствует механизм полной реализации этих норм, информация о программах и услугах, предназначенных для инвалидов, до них доходит не в полном объеме.

Оценка существующего положения

Опыт работы ВОГ и других организаций инвалидов показывает, что наиболее эффективным способом преодоления недостатков в информационном обеспечении российского общества по проблемам инвалидов и инвалидности по слуху является социальное партнерство с государственными органами власти, организациями, учреждениями, предприятиями, структурами с различными формами собственности и неправительственными организациями.

Углубление понимания проблем инвалидов по слуху также невозможно без существенного улучшения информирования самих инвалидов, которые должны хорошо знать свои права и уметь самостоятельно решать свои проблемы на основе действующего законодательства.

Существующее положение в вопросе информирования общества о проблемах инвалидов по слуху крайне неудовлетворительно на всех уровнях.

Ни общество, ни государственные органы не владеют полной, объективной и достоверной информацией о положении и проблемах инвалидов по слуху в Российской Федерации.

Результатом отсутствия такой информации является непонимание подавляющим большинством населения России и, как следствие, представителями законодательных и исполнительных органов власти, проблем инвалидов по слуху, специфических потребностей инвалидов по слуху по отношению к другим категориям инвалидов, к отсутствию механизмов удовлетворения потребностей инвалидов по слуху.

Цели ВОГ по вопросу

Основной задачей для дальнейшего развития понимания в обществе проблем инвалидов по слуху является дальнейшее развитие форм социального партнерства, как с государственными, так и с неправительственными структурами.

В соответствии с целями Конвенции ООН о правах инвалидов, Всероссийское общество глухих в сотрудничестве с государственными и неправительственными структурами принимает меры к тому, чтобы:

* повышать просвещенность общества в вопросах положения инвалидов по слуху, их прав, интересов и потребностей, укреплять уважение прав и достоинства лиц с нарушением слуха;
* вести борьбу со стереотипами и предрассудками в отношении инвалидов по слуху во всех сферах жизни;
* пропагандировать личностный, трудовой, творческий потенциал инвалидов по слуху, их вклад в жизнь общества.

Эта работа должна проводиться как на федеральном уровне, так и в региональных и местных организациях ВОГ.

Эту работу должно сопровождать активное информационное обеспечение с использованием всех возможных средств.

Первоочередной задачей ВОГ в данном вопросе является регулярный (например, ежегодный) сбор, обобщение, публикация во всех возможных средствах массовой информации, а также предоставление в органы власти на всех уровнях информации о положении инвалидов по слуху в Российской Федерации по определенным критериям.

Публикация указанной информации должна происходить в системном виде, позволяющем:

* производить сравнение положения инвалидов по слуху в разные периоды времени (т.е. фиксировать улучшение/ухудшение положение инвалидов по слуху по сравнению с предыдущим периодом времени);
* производить сравнение положения инвалидов по слуху в разных регионах

России;

* выявлять регионы с наихудшим/наилучшим положением инвалидов по слуху;
* оказывать общественное давление на руководителей и государственные органы регионов РФ с наихудшим положением инвалидов по слуху;
* принимать меры поддержки/общественного поощрения в отношении руководителей и государственных органов регионов РФ с наилучшим положением инвалидов по слуху;
* привлекать внимание международной, российской, региональной общественности к фактам несоблюдения прав, дискриминации инвалидов по слуху;
* выявлять первоочередные задачи ВОГ в вопросах защиты прав и интересов членов ВОГ на всех уровнях;
* распространять положительный опыт местных/региональных отделений ВОГ в вопросах защиты прав и интересов инвалидов по слуху;
* установить объективный механизм оценки деятельности руководителей и аппаратов ВОГ на всех уровнях.

В целях информирования общества о положении инвалидов по слуху, их правах, потребностях, возможностях, вкладе в жизнь общества необходимо:

* регулярно проводить мониторинг исполнения действующего законодательства Российской Федерации и субъектов РФ в области зашиты законных прав и интересов инвалидов по слуху;
* представителям ВОГ входить в общественные палаты субъектов РФ, в различные представительные и общественные структуры (советы, комиссии, рабочие группы, коллегии и др.) при органах государственной власти и местного самоуправления на всех уровнях, которые создаются на основании Постановления Правительства РФ от 02.08.2005 г. № 481 и Указа Президента РФ от 04.08.2006 г. № 842 (на федеральном уровне) и на основании аналогичных решений региональных органов власти и органов местного самоуправления;
* разрабатывать и издавать информационные материалы для государственных, общественных структур, средств массовой информации о положении инвалидов по слуху, их правах, потребностях, возможностях, вкладе в жизнь общества, размещать информацию на сайтах ВОГ, РО ВОГ, учреждений и местных организаций ВОГ, в федеральных, региональных и местных СМИ (радио, ТВ, газеты, журналы,

Интернет);

* побуждать средства массовой информации к объективному изображению инвалидов по слуху, их жизнедеятельности, содействовать репрезентации в средствах массовой информации сообщества инвалидов по слуху как культурнолингвистического меньшинства;
* совместно с государственными и неправительственными структурами регулярно проводить информационные кампании, вести общественнопросветительные кампании, призванные:
* проводить работу по изменению отношения общества к правам инвалидов по слуху,
* принимать участие в формировании позитивного представления об инвалидах по слуху;
* содействовать признанию человеческого достоинства и способностей инвалидов по слуху;
* организовывать конференции (круглые столы, семинары, пресс-конференции, пр.) по вопросам социальной защиты, законных прав и интересов инвалидов по слуху, по проблемам реализации действующего законодательства, пробелов в действующем законодательстве России и субъектов РФ;
* принимать участие во всероссийских и региональных выставках с экспозициями, посвященными положению инвалидов по слуху, их правам, потребностям, возможностям, вкладу в жизнь общества, а также деятельности ВОГ;
* содействовать созданию на общероссийских и региональных телевизионных каналах программ по проблемам инвалидности и инвалидов по слуху;
* регулярно проводить мониторинг для изучения положения инвалидов по слуху.

С целью успешного воплощения в жизнь указанных мер необходимо развивать в системе Всероссийского общества глухих отдельное PR-направление.

Каждый член ВОГ должен стать самостоятельным источником информации о положении инвалидов по слуху, распространять указанную информацию всеми не запрещенными и доступными способами, владеть всеми законными средствами самозащиты (заявления, жалобы на действия/бездействие должностных лиц, обращения в законодательные, исполнительные, судебные органы всех уровней, другие средства).

В целях улучшения информирования самих инвалидов по слуху, которые должны хорошо знать свои права и уметь самостоятельно решать свои проблемы на основе действующего законодательства, необходимо:

* разрабатывать и регулярно издавать, размещать на сайтах ВОГ справочники, методические разработки, информационные материалы для инвалидов по слуху;
* информировать инвалидов по слуху об их правах, изменениях в законодательстве, о действующих нормативных документах, пропагандировать и тиражировать успешный опыт региональных и местных отделений, отдельных членов ВОГ в вопросах отстаивания законных прав и интересов инвалидов по слуху;
* рассмотреть возможность организации изучения детьми-инвалидами по слуху в старших классах средней школы специального курса по правам инвалидов, механизмам отстаивания прав инвалидов, оказать содействие в его разработке и внедрении;
* увеличить количество печатных изданий ВОГ, в первую очередь региональных и местных;
* создать в структурах ВОГ юридические службы;
* организовывать льготную подписку для инвалидов по слуху, обеспечивать для членов ВОГ доступ к Интернету.

Механизмы достижения целей (методы, сроки реализации, источники финансирования) на уровне ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ подлежат разработке аппаратами ВОГ всех уровней в соответствии с этапами и календарным планом реализации Концепции ВОГ, программами развития ВОГ по направлениям деятельности. Участие ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ в разработке государственных программ федерального, региональных и местных уровней и содействие в их реализации осуществляется по согласованию с органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих уровней.

## 2.3. Деятельность ВОГ по развитию жестового языка

Приоритетным направлением деятельности ВОГ на планируемый период является работа по повышению статуса русского жестового языка, получению мер государственной поддержки, его развитию и популяризации.

Существующее положение

Решение наболевших социальных вопросов в области образования и трудоустройства инвалидов по слуху, повышение качества их жизни неразрывно связаны со статусом жестового языка, с организацией подготовки преподавателей и переводчиков жестового языка на федеральном уровне.

Русский жестовый язык является основным средством общения для большинства глухих, его используют более 95% инвалидов по слуху. В статье 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» указывается, что «язык жестов признается как средство межличностного общения». Статус «средства межличностного общения» создает границу между ЖЯ и лингвистическими системами (языками). Также статус «средства» в соответствии с законом «О языках народов Российской Федерации» не дает права на получение мер государственной поддержки.

Услуги по сурдопереводу включены в Федеральный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации №2347-р от 30 декабря 2005 года.

Постановлением Правительства РФ №608 от 25 сентября 2007 года утверждены Правила предоставления инвалидам услуг по сурдопереводу за счет средств федерального бюджета.

Включение услуг по сурдопереводу в Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг, предоставляемых инвалиду, принятие соответствующего Постановления Правительства являются первыми шагами в выстраивании системы предоставления услуг по сурдопереводу. В настоящее время региональные отделения ФСС, а в случае передачи полномочий местным органам исполнительной власти – органы социальной защиты населения субъекта федерации – проводят тендеры на оказание услуг по сурдопереводу.

В последние годы резко сократилось число сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка). До 1990 года в нашей стране, по данным ВЦСПС, инвалидов по слуху обслуживало более 5,5 тысяч сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка), из которых около 1 тысячи сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка) работало в системе ВОГ. После распада СССР созданная профсоюзами система обслуживания инвалидов по слуху практически распалась. Только на наиболее крупных предприятиях сохраняются группы работающих инвалидов по слуху, которые обслуживаются сурдопереводчиками (переводчиками русского жестового языка).

Оценка существующего положения

В настоящее время переводческие услуги оказывают 1112 сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка). Тем не менее, этого количества сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка) недостаточно.

Исходя из соотношения 1 сурдопереводчик (переводчик русского жестового языка) на 25 инвалидов по слуху, при объеме 40 часов в 12-месячном периоде, установленном Правилами предоставления услуг по сурдопереводу за счет средств федерального бюджета, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2007 г. №608, нехватка сурдопереводчиков

(переводчиков русского жестового языка) в настоящее время составляет порядка 6500 человек.

Помимо недостаточного количества сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка), необходимо отметить, что качество оказания услуг значительной части специалистов оставляет желать лучшего. Такое положение является следствием отсутствия единой государственной системы профессиональной подготовки сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка).

Вопрос совершенствования оплаты труда сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка) должен решаться с учетом опыта ряда стран, где заработная плата сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка) и переводчиков иностранных языков находятся на одном уровне.

Из-за отсутствия возможности получить качественные услуги по сурдопереводу, инвалид по слуху испытывает проблемы при обращении в учреждения здравоохранения, юстиции, нотариата и внутренних дел.

Лимит предоставления услуг по сурдопереводу в количестве 40 часов в год не может полностью удовлетворить потребности инвалидов по слуху на получение информации.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», обеспечение инвалидов – с освобождением от оплаты или на льготных условиях специальными учебными пособиями и литературой, а также возможностью пользоваться услугами сурдопереводчиков – является расходным обязательством субъекта Российской Федерации (за исключением обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях). Для инвалидов, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, обеспечение этих мероприятий является расходным обязательством Российской Федерации. Указанная норма на практике не исполняется, что приводит к сужению возможности для неслышащих получить профессиональное образование в высших и средних учебных заведениях при индивидуальном обучении.

Также следует обратить внимание, что в гражданско-процессуальном, уголовнопроцессуальном, административном, и ином законодательстве сурдопереводчики (переводчики русского жестового языка) определены как лица, «владеющие навыками сурдоперевода», либо «понимающие знаки глухого, глухонемого»1.

Такие определения не способствуют повышению статуса жестового языка и престижа профессии сурдопереводчика (переводчика русского жестового языка).

В целом, нормативная база, связанная с организацией работы сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка), практически отсутствует. Необходимо не только вносить изменения в нормативные документы по оплате труда сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка), но и создавать нормативную базу для организации центров переводческих услуг, подготовки преподавателей русского жестового языка, поведения аттестации сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка).

На Совете при Президенте РФ по делам инвалидов руководитель Всероссийского общества глухих В.Н. Рухледев неоднократно поднимал вопрос о необходимости подготовки сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка) и преподавателей русского жестового языка на государственном уровне. Появилось поручение Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 17 апреля 2009 г. №Пр-937 (п. 1е) по увеличению количества переводчиков жестового языка во всех федеральных округах.

Конвенция ООН о правах инвалидов определяет понятие «язык», которое включает в себя жестовые языки и закрепляет ряд гарантий по его использованию. Статьей 9Конвенции предусмотрено, что государства-участники принимают надлежащие меры к тому, чтобы предоставлять услуги профессиональных сурдопереводчиков – для облегчения доступности зданий и других объектов, открытых для населения. Статья 24 Конвенции предписывает, что государстваучастники принимают надлежащие меры для привлечения на работу учителей, в том числе учителей-инвалидов, владеющих жестовым языком.

Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2011 г. №175 утверждена государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2015 годы». Перечнем основных мероприятий программы предусмотрено обучение сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков, в том числе обучение русскому жестовому языку на базовом уровне специалистов, оказывающих государственные услуги населению.

Кроме этого, сурдопереводчикам (переводчикам русского жестового языка) образовательных учреждений устанавливаются минимальные оклады, либо их оформляют на другие должности ввиду отсутствия ставок переводчиков в штатном расписании. Все это уменьшает мотивацию сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка) к повышению профессионального уровня, что также отражается на уровне подготовки студентов-инвалидов по слуху.

Цели ВОГ по вопросу

– Признание государством русского жестового языка в качестве лингвистической системы, а также принятие мер государственной поддержки изучения и развития русского жестового языка путем внесения изменений в ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» и принятия соответствующих подзаконных нормативно-правовых актов.

1 Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. №138-ФЗ, статья 162

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, от 18 декабря 2001 г. №174-ФЗ, статья 59

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. №95-ФЗ, статья 57

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ, статья 25.10

* Содействие уполномоченным органам законодательной, исполнительной власти в разработке и внесении дополнений и изменений в гражданскопроцессуальное, уголовно-процессуальное, административное, арбитражнопроцессуальное законодательство, в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, касающиеся правового статуса переводчиков русского жестового языка.
* Содействие в совершенствовании нормативно-правовой базы по проведению государственных тендеров на услуги по сурдопереводу, в части облегчения допуска региональных отделений ВОГ, иных общественных объединений к участию в тендерах.
* Содействие уполномоченным федеральным органам исполнительной власти в реализации поручения Президента Российской Федерации от 17 апреля 2009 г. №Пр-937 (п. 1е) по увеличению количества переводчиков русского жестового языка во всех федеральных округах, а также реализации положений государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2015 годы» путем:
* участия в разработке и внедрении новых государственных образовательных стандартов по специальностям «преподаватель жестового языка» и «сурдопереводчик (переводчик русского жестового языка)» на базе среднего и высшего профессионального образования;
* внесения изменений в квалификационный справочник должностных руководителей, специалистов и других служащих, разработки квалификационных требований к специальности сурдопереводчик (переводчик жестового языка);
* участия в размещении тендера Министерства образования и науки РФ на разработку образовательных стандартов по специальностям «преподаватель русского жестового языка» и «сурдопереводчик (переводчик русского жестового языка)» на базе среднего и высшего профессионального образования;
* участия в создании центров подготовки квалифицированных преподавателей и переводчиков русского жестового языка во всех федеральных округах на базе образовательных учреждений высшего профессионального образования, оказания содействия в нормативно-правовом обеспечении организации деятельности центров;
* участия в разработке и внедрении единых механизмов периодической аттестации и повышения квалификации сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка) на базе центров подготовки преподавателей жестового языка и сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка) в федеральных округах, утверждения единой формы документа, подтверждающей квалификацию сурдопереводчика (переводчика русского жестового языка);
* участия в закреплении права на использование русского жестового языка в образовательном процессе, внедрения новых образовательных методик в среднем и профессиональном образовании, с использованием билингвистического метода обучения;
* участия во внесении изменений в государственный образовательный стандарт подготовки специалистов по специальности «Сурдопедагогика» по увеличению количества часов по предмету «Русский жестовый язык»;
* привлечения к сотрудничеству научного сообщества, неправительственных организаций, в целях развития русского жестового языка в практическом и научном плане, используя бюджетные и внебюджетные источники финансирования;
* участия в разработке единых технических требований и установление минимальной почасовой ставки оплаты труда сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка) при размещении государственных заказов на оказание услуг по сурдопереводу;
* повышения престижа профессии преподавателя русского жестового языка и сурдопереводчика (переводчика русского жестового языка) путем изменения

системы оплаты труда переводчиков русского жестового языка, которая должна стимулировать привлечение в службы жестового перевода высокопрофессиональных специалистов;

* участия в развитии системы центров переводческих услуг;
* внесения предложений по включению штатных специалистов с обязательным знанием жестового языка в состав органов социальной защиты населения, здравоохранения, внутренних дел, по чрезвычайным ситуациям и других государственных органов и их учреждений.
* Обсуждение вопроса о создании общероссийского общественного объединения сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка).

Механизмы достижения целей (методы, сроки реализации, источники финансирования) на уровне ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ подлежат разработке аппаратами ВОГ всех уровней в соответствии с этапами и календарным планом реализации Концепции ВОГ, программами развития ВОГ по направлениям деятельности. Участие ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ в разработке государственных программ федерального, региональных и местных уровней и содействие в их реализации осуществляется по согласованию с органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих уровней.

## 2.4. Право на доступность материального окружения, информации и коммуникации

2.4.а. Право на доступность материального окружения

Существующее положение

Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определено право на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, включая беспрепятственное пользование всеми видами транспорта, средствами связи и информации (статья

15).

Статья 9 Конвенции о правах инвалидов предусматривает, что государстваучастники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах. Эти меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться, в частности:

а) на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая

школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места;

б) на информационные, коммуникационные и другие службы, включая

электронные службы и экстренные службы.

Оценка существующего положения

В последние годы заметно увеличилось использование в общественных местах (на вокзалах, аэропортах, пригородных и межобластных поездах) различных информационных табло, «бегущей строки», которые очень помогают инвалидам по слуху получать полезную визуальную информацию. Но если сравнивать с практикой информационного обслуживания инвалидов по слуху в ведущих странах, применение этих средств пока ещё очень ограничено.

Цели ВОГ по вопросу

Всероссийскому обществу глухих следует:

* постоянно ставить вопрос на федеральном и региональном уровне об увеличении на различных объектах транспортной инфраструктуры на основе утвержденных стандартов, СНИПов и других нормативных документов (на вокзалах, аэропортах, пригородных и межобластных поездах, в городском транспорте, включая метро) информационных визуальных средств – визуальных автоматовсправочников, табло, «бегущей строки», позволяющих инвалидам по слуху беспрепятственно пользоваться услугами, предоставляемых на этих объектах;
* принимать активное участие в разработке и реализации федеральных, региональных и муниципальных программ по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов по слуху к информации и объектам социальной инфраструктуры;
* наладить сотрудничество с крупнейшими транспортными предприятиями (РЖД, ведущими авиакомпаниями и т.п.) и уполномоченными государственными органами по вопросу обеспечения и совершенствования беспрепятственного доступа к объектам транспортной инфраструктуры и улучшения качества обслуживания инвалидов по слуху на транспорте);
* содействовать разработке новых и совершенствованию существующих подзаконных нормативно-правовых актов в сфере обеспечения информационной доступности всех объектов социальной и транспортной инфраструктуры, включая транспорт и службы экстренной помощи (скорая помощь, МЧС, пожарные службы и т.п.), при активном взаимодействии с соответствующими министерствами и ведомствами;
* совместно с Министерством внутренних дел РФ проработать вопрос комплексных мер по обеспечению безопасности дорожного движения в местах массового пребывания (проживания, обучения, занятий спортом и пр.) инвалидов по слуху на всей территории Российской Федерации.

2.4.б. Право на доступность информации и коммуникациям

Существующее положение

Право на доступность к информации и коммуникациям должно обеспечиваться для инвалидов по слуху путем предоставления доступа к средствам массовой информации, другим средствам, обеспечивающим информированность инвалидов и членов их семей, а также к средствам коммуникации (телефонная связь, телевидение и др.).

Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определено право на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к информации (статья 14).

В Федеральный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации №2347-р от 30 декабря 2005 г., включены в качестве технических средств реабилитации телевизоры с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами, телефонные устройства с текстовым выходом.

Оценка существующего положения

Крайне важным для инвалидов по слуху является обеспечение доступности телевизионных программ. Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (статья 14) предусмотрено введение системы субтитрирования или сурдоперевода (перевода на русский жестовый язык) телевизионных программ, но, тем не менее, этот вопрос решается крайне неудовлетворительно.

В ряде регионов Российской Федерации за счет средств местного бюджета организуются регулярные информационные программы с сурдопереводом (переводом на русский жестовый язык) для инвалидов по слуху, при этом региональные организации ВОГ оказывают в этом методическое, организационное и кадровое содействие.

В последние годы на общероссийских и региональных каналах широко вводится сопровождение программ «бегущей строкой».

На ОАО «Первый канал» при активном участии ВОГ успешно внедрена система скрытого субтитрирования телепередач с помощью системы «Телетекст», и в настоящее время на всей территории России постоянно демонстрируются различные программы со скрытыми субтитрами. Тем не менее, выделяемое из федерального бюджета финансирование ограничено и не обеспечивает в достаточном объеме субтитрирование разножанровых программ и информационных передач.

На канале ТВ-Центр также ежедневно транслируются программы в сопровождении скрытых субтитров.

В настоящее время ВОГ совместно с Министерством культуры РФ за счет бюджетных средств организует выпуск фильмов отечественного репертуара с субтитрами для их последующей рассылки в региональные отделения ВОГ. Это примерно 15–18 фильмов в год.

Производители отечественных фильмов, поступающих в открытую продажу, не обеспечивают субтитрирование своих произведений, что является ущемлением прав инвалидов с нарушениями слуха на доступ к информации и произведениям искусства.

В эпоху развития высоких технологий актуальным остается вопрос информационного доступа инвалидов по слуху по вопросам жизнедеятельности в учреждения и организации, независимо от их форм собственности. Инвалиду по слуху сложно обратиться по телефону в государственное учреждение или коммерческую организацию, при этом обращения по e-mail или посредством smsсообщений, как правило, часто остаются без ответа.

Цели ВОГ по вопросу

* Взаимодействие с Министерством здравоохранения и социального развития РФ и Министерством связи и массовых коммуникаций по вопросу обеспечения регулярного выхода различных телевизионных программ (новостных, публицистических, познавательных, развлекательных) на федеральных и региональных, государственных и негосударственных каналах с сурдопереводом (переводом на русский жестовый язык) и скрытыми субтитрами, увеличения количества и временного объема субтитрированных программ, а также качества передаваемых субтитров.
* Содействие в разработке и внедрении новых технологий для телевидения, обеспечивающих изготовление субтитров и сурдоперевод в прямом эфире.
* Внесение изменений в Федеральный закон от 7 июля 2003 г. №126-ФЗ «О связи», Постановление Правительства РФ от 7 декабря 1994 г. №1359 «О лицензировании телевизионного вещания, радиовещания и деятельности по связи в области телевизионного и радиовещания в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 18 февраля 2005 г. №87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий» – в части включения в перечень лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания телематических услуг связи, услуг связи для целей кабельного и эфирного вещания обязанности обеспечивать определенный процент передач, доступных для людей с нарушением слуха – путем внедрения системы скрытого субтитрирования телепередач, обеспечения новостных передач «бегущей строкой» и сурдопереводом.
* Внесение изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы производства кино-видеопродукции на DVD и других носителях в целях обеспечения субтитров на русском языке.
* Внесение изменений в нормативно-правовые акты, в технические и административные регламенты по вопросу введения обязательных информационных контактов, доступных для инвалидов по слуху, обязывающие организации, независимо от форм собственности, включать в свои официальные контакты адрес электронной почты и выделенный номер для приема и отправки smsсообщений.
* Содействие развитию центров диспетчерской связи и оказания коммуникационных услуг для инвалидов по слуху в РФ.
* Развитие и совершенствование механизмов оказания услуг по сурдопереводу (переводу на русский жестовый язык) при осуществлении судопроизводства, следственных мероприятий, иных государственных функций и услуг за счет соответствующих министерств и ведомств.
* Увеличение существующего количества часов по сурдопереводу (переводу на русский жестовый язык), предоставляемых инвалиду по слуху в рамках ИПР.

Механизмы достижения целей (методы, сроки реализации, источники финансирования) на уровне ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ подлежат разработке аппаратами ВОГ всех уровней в соответствии с этапами и календарным планом реализации Концепции ВОГ, программами развития ВОГ по направлениям деятельности. Участие ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ в разработке государственных программ федерального, региональных и местных уровней и содействие в их реализации осуществляется по согласованию с органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих уровней.

## 2.5. Содействие инвалидам по слуху и членам их семей в получении медицинского обслуживания, лекарственного обеспечения

Существующее положение

В настоящее время в Российской Федерации система государственного медицинского обслуживания инвалидов по слуху, начиная с самого рождения, производится на общих основаниях и не учитывает их специфических потребностей.

Ещё одной существенной проблемой, связанной с медицинским обслуживанием инвалидов по слуху, является профилактика инвалидности по слуху и ранняя диагностика нарушений слуха. Первые годы жизни ребенка имеют принципиальное значение для развития речи, познавательных и социально-эмоциональных навыков, и более раннее выявление нарушений слуха позволяет сразу начать

(ре)абилитационную работу.

Оценка существующего положения

Инвалидам по слуху в России не обеспечен равный с другими гражданами доступ к медицинскому обслуживанию по следующим основным причинам:

* система раннего выявления отклонений в развитии детей и ранней коррекционно-педагогической помощи в настоящее время не охватывает всех детей с нарушениями слуха;
* инвалиды по слуху с полной потерей слуха или с существенными дефектами речи лишены возможности общения с медицинскими работниками на жестовом языке. По указанной причине невозможно установление полноценного контакта врача с больным, затрудняется (а зачастую невозможно) установление точного диагноза, выбор оптимальных методов лечения больного. Некоторые области медицинского обслуживания, требующие постоянного контакта с больным

(например, психология, психиатрия), практически недоступны инвалидам по слуху;

* при обращении инвалида по слуху в медицинские учреждения в сопровождении сурдопереводчика (переводчика русского жестового языка), он обслуживается в порядке общей очереди, что ведет к увеличению расходов государственного бюджета на оплату услуг сурдопереводчика (переводчика русского жестового языка) и сокращению часов на получение услуг по сурдопереводу у самого инвалида по слуху.

Начиная с 1992 года, в нашей стране начала внедряться единая система раннего выявления нарушений слуха у детей, тем не менее, рано говорить о её полном внедрении. При этом вопрос, по сути, должен ставиться о системном решении комплексной задачи ранней диагностики и реабилитации, которая должна быть в ряду важнейших приоритетных программ социальной реабилитации детейинвалидов по слуху. Современные методы диагностики позволяют выявить большинство отклонений в развитии ребенка (хотя бы на уровне группы риска) уже в возрасте до трёх лет. Применяемые во всем мире программы коррекционнопедагогической помощи детям раннего возраста позволяют существенно улучшить развитие ребенка и тем самым оказать решающее влияние на всю его дальнейшую жизнь. Более половины детей, прошедших через систему качественной дошкольной коррекционно-педагогической помощи, могут обучаться в образовательных учреждениях общего назначения, а не в специальных (коррекционных) школах или классах, затраты на обучение в которых значительно выше. Поэтому одним из основных направлений реформирования системы специального образования Коллегия Минобразования России своим решением от 9 февраля 1999 года определила «создание на основе учреждений детского здравоохранения и психолого-медико-педагогических комиссий (консультаций) единой государственной системы раннего выявления отклонений в развитии, раннего вмешательства и консультирования семей, воспитывающих детей с отклонениями в развитии; развитие системы коррекционно-педагогической работы с детьми раннего возраста в дошкольных образовательных учреждениях». Несмотря на это, в России единая система раннего выявления отклонений в развитии детей и ранней коррекционнопедагогической помощи до настоящего времени ещё не сложилась, однако это не значит, что в стране нет организаций и специалистов, занимающихся ранней помощью. В ряде регионов (например, в Псковской, Свердловской, Самарской областях, Москве, Санкт-Петербурге) дети с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов, получают коррекционно-педагогическую помощь в раннем возрасте. Необходимо ставить вопрос о развитии системы ранней помощи во всех субъектах Российской Федерации.

Цели ВОГ по вопросу

* Совершенствование нормативно-правовых актов Минздравсоцразвития РФ и региональных органов исполнительной власти в сфере здравоохранения и социального развития в части оказания медицинских услуг инвалидам по слуху (обслуживание в амбулаторных медицинских учреждениях, оказание скорой медицинской помощи, проведение оперативного вмешательства, наблюдение беременных, родовспоможение и т.п.), с учетом положений Конвенции о правах инвалидов, требующих принимать все надлежащие меры для обеспечения доступа инвалидов к услугам в сфере здравоохранения (ст. 25 Конвенции).
* В области профилактики инвалидности по слуху и ранней диагностики нарушений слуха:
* совершенствование государственных программ по реализации системы раннего выявления нарушений слуха;
* содействие в подготовке специалистов системы ранней диагностики, свободно владеющих жестовым языком;
* информирование специалистов, членов семей инвалидов по слуху о факторах риска возникновения тугоухости, современных методах лечения и реабилитации, профилактики заболеваний органов слуха;

• Подготовка предложений по улучшению лекарственного обеспечения инвалидов по слуху.

Механизмы достижения целей (методы, сроки реализации, источники финансирования) на уровне ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ подлежат разработке аппаратами ВОГ всех уровней в соответствии с этапами и календарным планом реализации Концепции ВОГ, программами развития ВОГ по направлениям деятельности. Участие ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ в разработке государственных программ федерального, региональных и местных уровней и содействие в их реализации осуществляется по согласованию с органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих уровней.

## 2.6. Содействие инвалидам по слуху и членам их семей в получении реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг

Существующее положение

Право на реабилитацию должно обеспечивать полноценную жизнь инвалида, его социальную интеграцию, полное или частичное восстановление способностей к бытовой, общественной и профессиональной деятельности и направлено на устранение или компенсацию ограничений жизнедеятельности.

Основные направления реабилитации инвалидов, в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», включают в себя:

* восстановительные медицинские мероприятия, реконструктивную хирургию, протезирование и ортезирование, санаторно-курортное лечение;
* профессиональную ориентацию, обучение и образование, содействие в трудоустройстве, производственную адаптацию;
* социально-средовую, социально-педагогическую, социально-психологическую и социокультурную реабилитацию, социально-бытовую адаптацию;
* физкультурно-оздоровительные мероприятия, спорт.

Этим же законом предусмотрена индивидуальная программа реабилитации инвалида (ИПР) – документ, содержащий комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий. Форма ИПР, выдаваемая федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы (МСЭ), утверждена приказом

Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 04.08.2008 г. №379н.

На основании индивидуальной программы реабилитации инвалиду по слуху могут быть предоставлены технические средства реабилитации и оказаны услуги по медицинской, социальной, профессиональной, психолого-педагогической реабилитации.

В настоящее время законодательством Российской Федерации предусмотрено право инвалида по слуху на реабилитацию, которая должна включать обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры и пользования средствами транспорта, связи и информации, а также обеспечение инвалидов и членов их семей информацией по вопросам реабилитации инвалидов.

Оценка существующего положения

В соответствии со статьей 10 ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета.

Для получения технических средств реабилитации и услуг инвалиду требуется оформить ИПР. Проблема заключается в сложностях при её оформлении: в длительном ожидании приема врачами-специалистами, сборе многочисленных справок и анализов, неправильном заполнении разделов индивидуальной программы реабилитации.

В порядке реализации статьи 10 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» был разработан и утвержден «Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду бесплатно» (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 г. №2347-Р).

В Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду по слуху, включено следующее:

* санаторно-курортное лечение,
* обеспечение профессиональной ориентации инвалидов (профессиональное обучение, переобучение, повышение квалификации),
* сигнализаторы звука световые и вибрационные,
* слуховые аппараты, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления,
* телевизоры с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами,
* телефонные устройства с текстовым выходом,
* ремонт технических средств реабилитации, включая протезно-ортопедические изделия.
* содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников (для незрячих и слепоглухих),
* предоставление услуг по сурдопереводу.

Не во всех регионах существуют механизмы реализации обеспечения профессиональной ориентации инвалидов по слуху.

Для инвалидов по слуху, имеющих остатки слуха, основным средством реабилитации является слухопротезирование – без слухового аппарата не может быть обеспечена их нормальная жизнедеятельность. Несмотря на то, что в Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг, предоставляемых инвалиду бесплатно за счет федерального бюджета, включено предоставление слуховых аппаратов, тем не менее, до настоящего времени во многих регионах положение с обеспечением инвалидов слуховыми аппаратами остается неудовлетворительным и сохраняется очередность на их получение. Особенно негативно сказывается нерешенность проблем со слухопротезированием на реабилитации детей-инвалидов по слуху.

Для инвалидов по слуху, не имеющих остатков слуха (тотально глухих), основными средствами реабилитации, способствующими их адаптации и интеграции в общество, являются технические средства, которые позволяют глухим общаться и ориентироваться в окружающей среде, пользоваться телефонной связью, смотреть телевизионные программы.

Всероссийскому обществу глухих необходимо взаимодействовать с федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения и социального развития по вопросам совершенствования деятельности бюро медикосоциальной экспертизы в целях своевременного прохождения освидетельствования на предмет оформления групп инвалидности и квалифицированного оформления ИПР граждан с нарушениями слуха.

Включение услуг по сурдопереводу в Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг, предоставляемых инвалиду, безусловно, значительный шаг в обеспечении прав инвалидов по слуху на вспомогательные услуги. Несмотря на понимание государством основных потребностей инвалида по слуху, выразившееся в принятии Постановления Правительства РФ «О порядке предоставления услуг по сурдопереводу за счет средств федерального бюджета» от 25.09.2007 г. №608, имеются трудности в организации предоставления услуг по сурдопереводу.

Цели ВОГ по вопросу

* Взаимодействие с федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения и социального развития по вопросам совершенствования деятельности бюро медико-социальной экспертизы с целью совершенствования процедуры разработки индивидуальной программы реабилитации (ИПР) инвалидов по слуху и включения в ИПР всех необходимых для реабилитации и социальной адаптации технических средств реабилитации в точном соответствии с потребностями инвалидов по слуху.
* Содействие в разработке нормативных документов по совершенствованию механизма обеспечения инвалидов по слуху техническими средствами реабилитации и услугами по сурдопереводу.
* Содействие уполномоченным органам государственной власти в совершенствовании нормативной базы по обеспечению инвалидов по слуху техническими средствами реабилитации, в том числе совместной разработке технических заданий на государственные закупки ТСР для инвалидов по слуху, совершенствовании правил предоставления реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг – с целью исключения проблем, которые испытывают инвалиды по слуху при прохождении реабилитации.
* Осуществление контроля за качеством технических средств реабилитации для инвалидов по слуху, закупаемых на конкурсной основе.
* Взаимодействие с предприятиями-производителями технических средств реабилитации на этапе их разработки и постановки на производство, чтобы неудачные конструкции не доходили до производства.
* Содействие в разработке и утверждении механизма согласования с РО ВОГ технических требований, предоставляемых на конкурсную комиссию по госзакупкам технических средств реабилитации.
* Обеспечение участия представителей ВОГ в тендерных комиссиях по госзакупкам технических средств реабилитации, в целях препятствования приобретению некачественной продукции.
* Проведение работы по расширению Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг, предоставляемых инвалиду, с включением в него дополнительных технических средств реабилитации для инвалидов по слуху:
* телефонные аппараты с усилителем звука,
* головные телефоны (наушники) для прослушивания телевизионных программ,
* видеотелефоны, – смартфоны и иных.
* На уровне РО ВОГ способствовать созданию торговых и сервисных центров по продаже и обслуживанию технических средств реабилитации инвалидов по слуху, в том числе путем организации центров при РО ВОГ.
* На уровне РО ВОГ решать вопросы по предоставлению льгот для инвалидов по слуху за пользование телефоном, сетями Интернет, кабельного телевидения, при оплате за установку телефонов, факсов, за пользование услугами мобильной связи (предоставлении льготных тарифов).

Механизмы достижения целей (методы, сроки реализации, источники финансирования) на уровне ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ подлежат разработке аппаратами ВОГ всех уровней в соответствии с этапами и календарным планом реализации Концепции ВОГ, программами развития ВОГ по направлениям деятельности. Участие ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ в разработке государственных программ федерального, региональных и местных уровней и содействие в их реализации осуществляется по согласованию с органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих уровней.

## 2.7. Содействие инвалидам по слуху в реализации права на получение качественного образования

Существующее положение

Право на образование принадлежит всем независимо от причин инвалидности, в том числе и детям-инвалидам. Конвенция ООН о правах инвалидов, ряд других международно-правовых актов, Конституция и законодательство Российской Федерации закрепляют право инвалидов, в том числе детей-инвалидов на получение образования на всех уровнях и обучение в течение всей жизни.

Статья 24 Конвенции предусматривает, что государства-участники при реализации права инвалидов на образование обеспечивают наравне с другими доступ к инклюзивному, качественному и бесплатному начальному образованию и среднему образованию в местах своего проживания, чтобы обеспечивалось разумное приспособление, учитывающее индивидуальные потребности, чтобы в обстановке, максимально способствующей освоению знаний и социальному развитию, сообразно с целью полной охваченности принимались эффективные меры по организации индивидуализированной поддержки.

Очень важными для инвалидов по слуху являются положения ст. 24 Конвенции о том, что государства-участники:

* содействуют освоению жестового языка и поощрению языковой самобытности глухих;
* обеспечивают, чтобы обучение лиц, в частности детей, которые являются слепыми, глухими или слепоглухими, осуществлялось с помощью наиболее подходящих для индивида языков, методов и способов общения в обстановке, которая максимальным образом способствует освоению знаний и социальному развитию;
* принимают надлежащие меры для привлечения на работу учителей, в том числе учителей-инвалидов, владеющих жестовым языком и/или азбукой Брайля, и для обучения специалистов и персонала, работающих на всех уровнях системы образования.

Также государства-участники обеспечивают доступ инвалидов к общему высшему образованию, профессиональному обучению, образованию для взрослых и обучению в течение всей жизни без дискриминации и наравне с другими.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», государство гарантирует инвалидам:

* обеспечение образовательными учреждениями совместно с органами социальной защиты населения и органами здравоохранения, дошкольного, внешкольного воспитания и образования детей-инвалидов, получение инвалидами среднего общего образования, среднего профессионального и высшего профессионального образования в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида;
* предоставление детям-инвалидам дошкольного возраста необходимых реабилитационных мер и создание условий для пребывания в детских дошкольных учреждениях общего типа;
* создание специальных дошкольных учреждений для детей-инвалидов, состояние здоровья которых исключает возможность их пребывания в детских дошкольных учреждениях общего типа;
* обеспечение органами управления образованием и образовательными учреждениями с согласия родителей обучения детей-инвалидов по полной общеобразовательной или индивидуальной программе на дому при невозможности осуществлять воспитание и обучение детей-инвалидов в общих или специальных дошкольных и общеобразовательных учреждениях.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», государство гарантирует инвалидам необходимые условия для получения образования и профессиональной подготовки:

* общее образование инвалидов осуществляется с освобождением от оплаты как в общеобразовательных учреждениях, оборудованных при необходимости специальными техническими средствами, так и в специальных образовательных учреждениях и регулируется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации;
* государство обеспечивает инвалидам получение основного общего, среднего (полного) общего образования, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида;
* профессиональное образование инвалидов в образовательных учреждениях различных типов и уровней осуществляется в соответствии с законодательством

Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации;

* для инвалидов, нуждающихся в специальных условиях для получения профессионального образования, создаются специальные профессиональные образовательные учреждения различных типов и видов или соответствующие условия в профессиональных образовательных учреждениях общего типа;
* профессиональная подготовка и профессиональное образование инвалидов в специальных профессиональных образовательных учреждениях для инвалидов осуществляются в соответствии с государственными образовательными стандартами на основе образовательных программ, адаптированных для обучения инвалидов;
* организация образовательного процесса в специальных профессиональных образовательных учреждениях для инвалидов регламентируется нормативными правовыми актами, организационно-методическими материалами соответствующих федеральных органов исполнительной власти;
* обеспечение инвалидов с освобождением от оплаты или на льготных условиях специальными учебными пособиями и литературой, а также возможностью пользования услугами сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка) является расходным обязательством субъекта Российской Федерации (за исключением обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях). Для инвалидов, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, обеспечение этих мероприятий является расходным обязательством Российской Федерации.

В настоящее время идет обсуждение проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов». В частности, законопроектом предусмотрено внесение изменений и дополнений в статью 18 ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ, с целью приведения нормы в соответствие со статьей 24 Конвенции ООН о правах инвалидов и обеспечения механизма реализации. Предусматривается, что порядок обеспечения инвалидам условий для получения образовательных услуг в общеобразовательных учреждениях, включая привлечение на работу учителей, в том числе учителей-инвалидов, владеющих жестовым языком и/или азбукой Брайля, а также обучение специалистов и персонала использованию методов оказания поддержки инвалидам, определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере образования по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере здравоохранения, социального развития, труда и защиты прав потребителей.

Работа по совершенствованию законодательства в сфере образования лиц с ограниченными возможностями здоровья ведется также на уровне Совета при Президенте РФ по делам инвалидов. Президент ВОГ возглавляет комиссию по вопросам образования и социокультурной деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов.

Указанная комиссия при обсуждении проекта нового Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части положений об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья выработала ряд предложений и рекомендаций по включению в законопроект положений, соответствующих Конвенции о правах инвалидов, в том числе по закреплению права получать образование на жестовом языке.

Оценка существующего положения

В настоящее время, по данным региональных отделений ВОГ, отмечается низкий уровень подготовки выпускников специальных (коррекционных) образовательных учреждений I и II вида. Всероссийское общество глухих считает, что причиной указанной проблемы является дефицит квалифицированных кадров и неиспользование жестового языка как эффективного коммуникативного средства в образовательном процессе – вследствие отсутствия согласованной государственной образовательной политики в отношении детей с нарушениями слуха.

Значительная часть трудностей обучения и воспитания детей-инвалидов в системе образования связана с острым дефицитом квалифицированных кадров – коррекционных педагогов (педагогов-дефектологов), сурдопедагогов (переводчиков русского жестового языка), психологов, воспитателей и социальных педагогов, недостаточным уровнем их подготовки. Очень многие выпускники факультетов коррекционной педагогики и специальной психологии (дефектологических) не идут работать в специальные (коррекционные) образовательные учреждения из-за неадекватной зарплаты и низкого престижа труда учителя-дефектолога. Ещё в недавнем прошлом эти специалисты считались элитой педагогического сообщества.

Особенности обучения детей-инвалидов как в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях, так и в системе общего образования требуют внесения существенных изменений в учебные планы не только факультетов коррекционной педагогики и специальной психологии (дефектологических), но и ряда других (прежде всего, факультетов дошкольного воспитания и учителей начальных классов).

До настоящего времени не решен вопрос использования жестового языка при обучении в школах для детей-инвалидов по слуху. Выпускники школ также слабо владеют калькирующей жестовой речью, что также отрицательно сказывается при обучении в специализированных средних и высших учебных заведениях. Необходимо в самое ближайшее время пересмотреть отношение к русскому жестовому языку и к его использованию в дошкольном и школьном образовании детей-инвалидов по слуху, которое должно быть отражено в учебных планах образовательных учреждений.

В последние годы в России наметилась тенденция развития инклюзивного образования детей-инвалидов, которое закреплено в статье 24 Конвенции о правах инвалидов и считается наиболее эффективным в плане реабилитации и развития детей с недостатками здоровья.

Всероссийское общество глухих, приветствуя, с одной стороны, развитие инклюзивного образования, с другой стороны считает, что без создания соответствующих условий вобщеобразовательных школах, без подготовки профессиональных кадров, пропагандировать обучение детей с недостатками слуха в массовых школах преждевременно. Необходима большая подготовительная работа в этом направлении. Работать с классом, включающим ребенка, имеющего специальные образовательные потребности (СОП), должен педагог, который прошел курсы повышения квалификации и имеет консультативную поддержку со стороны специалистов в данной области. В условиях инклюзивного обучения для ребенка, имеющего СОП, необходимо разрабатывать индивидуальную учебную программу, индивидуальный учебный план и, при необходимости, его должен сопровождать специально подготовленный воспитатель или социальный педагог (в том числе со знанием русского жестового языка). Это станет возможным, если, следуя мировому опыту, в каждом районе, на каждой территории будут созданы образовательные ресурсные центры, предоставляющие услуги специалистов разного профиля детям-инвалидам, обучающимся в школах данной территории, и, прежде всего, педагогическому персоналу образовательных учреждений (детских садов, школ).

Также необходима подготовка специалистов по организации инклюзивного обучения на базе среднего и высшего профессионального образования, что, в свою очередь, влечет за собой изменение в тарифно-квалификационном справочнике, либо необходимость углубления программ подготовки специалистов (бакалавров, магистров) социальной работы, социальных педагогов. Но в настоящий момент в типовых штатных расписаниях образовательных учреждений не предусмотрена ставка специалиста социальной работы, а организация инклюзивного обучения не входит в компетенцию социальных педагогов.

Вместе с тем, в каждом конкретном случае вопрос инклюзивного образования может решаться в индивидуальном порядке. Если ребенок с нарушением слуха хорошо подготовлен, имеет навыки общения, то он может по желанию родителей обучаться в массовой школе – при наличии в ней специальных условий.

В перспективе, по мере совершенствования методик слухоречевой и социальной реабилитации детей-инвалидов по слуху, инклюзивное образование, несомненно, получит большее развитие, но, как форма обучения, специальные коррекционные школы, имеющие профессиональные кадры, современное оборудование должны остаться. Должны развиваться методики получения образования детьми с нарушениями слуха, поддерживаться новые направления, в том числе билингвистические (одновременное изучение и использование русского языка и русского жестового языка). У родителей и детей должен быть свободный выбор – в какой школе и в какой форме получать образование, в зависимости от индивидуальных особенностей и интересов ребенка.

В настоящее время в Российской Федерации инвалидов по слуху принимают на обучение 7 высших и 18 средних специальных учебных заведений, в которых имеются специализированные группы с сурдопереводчиком (переводчиком русского жестового языка). Этого явно недостаточно для нашей страны. Кроме того, с переводом большинства учебных заведений на местное финансирование на обучение принимаются только студенты, имеющие регистрацию в своем регионе, а для приезжих обучение платное. ВОГ считает необходимым внести изменения в законодательство об образовании, где должно быть предусмотрено финансирование образования за счет средств соответствующих бюджетов, обеспечивающих возможность инвалидам получать бесплатное среднее и высшее профессиональное образование не только по месту своей регистрации. Также необходимо решить проблему предоставления общежитий для иногородних студентов за счет средств соответствующих бюджетов, которая является дополнительным препятствием для организации специализированных групп.

Кроме этого, сурдопереводчикам (переводчикам русского жестового языка) образовательных учреждений устанавливаются минимальные оклады, либо их оформляют на другие должности ввиду отсутствия ставок переводчиков в штатном расписании. Все это уменьшает мотивацию сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка) к повышению профессионального уровня, что также отражается на уровне подготовки студентов-инвалидов по слуху и слабослышащих студентов.

В Москве только пять высших учебных заведений принимают на бюджетное обучение студентов из всех регионов России: МГТУ им. Н.Э. Баумана, Московский педагогический государственный университет, Московский городской педагогический университет, Российский государственный социальный университет и Государственный специализированный институт искусств. Обучение студентов с нарушениями слуха в специализированных группах проводится также во Владимирском государственном университете, Челябинском государственном университете, а также в Институте социальной реабилитации Новосибирского государственного технического университета.

В отношении получения инвалидами по слуху среднего профессионального образования наиболее благополучно обстоит дело в Москве, Санкт-Петербурге и Новосибирске, где имеются соответствующие образовательные учреждения, в специализированных группах которых осуществляется обучение по специальностям, востребованным на рынке труда – бухгалтера, оператора компьютерной техники, автослесаря и некоторых других.

Многие инвалиды по слуху получают высшее и среднее специальное образование, обучаясь в общем потоке со слышащими, но испытывают при этом большие трудности, так как отсутствует механизмпредоставления сурдопереводчика (переводчика русского жестового языка) студенту с нарушением слуха при его индивидуальном обучении.

В целом необходимо добиться, чтобы в каждом регионе Российской Федерации в составе системы образования создана подсистема образования и профессиональной подготовки для инвалидов по слуху в виде полного замкнутого цикла: неполное среднее образование, полное среднее образование, начальное и среднее профессиональное образование, высшее учебное заведение.

Цели ВОГ по вопросу

Всероссийскому обществу глухих следует:

• ставить вопрос перед Министерством образования и науки РФ о необходимости проведения системных преобразований в сфере специального (коррекционного) образования, включающих в себя:

* проведение работы по недопущению сокращения числа коррекционных образовательных учреждений I, II вида;
* изменение учебных планов дефектологических факультетов, факультетов дошкольного воспитания, учителей начальных классов, социальной педагогики, социальной работы;
* совершенствование методик обучения неслышащих детей с включением билингвистических методик наравне с другими;
* организацию подготовки и переподготовки педагогических кадров;
* введение обязательного предмета «Русский жестовый язык» во всех коррекционных образовательных учреждениях I, II вида;
* внесение изменений в образовательные стандарты для специальных (коррекционных) образовательных учреждений, предусматривающие активное использование русского жестового языка, – при тесном взаимодействии по вышеуказанным вопросам с Институтом коррекционной педагогики;
* содействовать развитию различных форм получения среднего образования как в специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждениях, так и в условиях инклюзивного образования в составе общеобразовательных школ;
* содействовать развитию различных форм получения высшего и среднего профессионального образования инвалидами по слуху и созданию системы образования и профессиональной подготовки для инвалидов по слуху в виде полного замкнутого цикла.
* содействовать созданию условий для реализации права выбора на получение высшего и среднего профессионального образования в любом учебном заведении независимо от места регистрации инвалида по слуху;
* содействовать увеличению в средних специальных и высших учебных заведениях количества специализированных групп для инвалидов по слуху, обслуживаемых сурдопереводчиками (переводчиками русского жестового языка);
* содействовать обеспечению студентов из числа инвалидов по слуху, которые обучаются в составе групп общего потока в высших и средних специальных учебных заведениях, сурдопереводчиками (переводчиками русского жестового языка);
* взаимодействовать с коррекционными образовательными учреждениями I, II вида по вопросам проведения культурных, спортивных, просветительских мероприятий, улучшения их материально-технической базы, обеспечения их техническими средствами, учебниками и учебными пособиями, а также в проведении профориентации учащихся;
* проводить работу по внесению изменений в нормативные документы, регламентирующие вопросы профессиональной подготовки и трудоустройства инвалидов по слуху, с целью обеспечения их профессиональной подготовки и занятости по максимальному перечню современных специальностей, востребованных на рынке труда;
* оказывать консультативную помощь родителям неслышащих детей по вопросам обучения детей как в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях, так и в условиях инклюзивного образования в составе общеобразовательных школ;
* оказывать содействие в обучении родителей жестовому языку, что будет способствовать развитию мышления ребенка с раннего возраста и обеспечивать условия для дальнейшего обучения в условиях инклюзивного образования;
* содействовать организации обучения инвалидов по слуху в средних профессиональных учебных заведениях в составе обычных групп – на основе успешного опыта в регионах России (во Владимире, Орле, Челябинске, Москве, Ставрополе), где инвалиды по слуху небольшими группами успешно обучаются совместно со слышащими студентами с помощью сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка) по обычным программам;
* содействовать организации повышения квалификации переводчиков русского жестового языка в профессиональных учебных заведениях среднего и высшего образования, что будет способствовать улучшению качества образования инвалидов по слуху;
* содействовать улучшению условий работы сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка) образовательных учреждений (создание единого информационного пространства, лоббирование изменений в квалификационных справочниках, Типовых штатных расписаний образовательных учреждений), что будет способствовать улучшению качества образования инвалидов по слуху;
* содействовать привлечению специалистов со знанием русского жестового языка в инклюзивные общеобразовательные учебные заведения, в которых обучаются инвалиды по слуху;
* содействовать появлению в образовательных ресурсных центрах информационно-методических материалов, посвященных вопросам обучения детей с нарушениями слуха;
* направлять представителей ВОГ для участия во Всероссийских педагогических чтениях.

Механизмы достижения целей (методы, сроки реализации, источники финансирования) на уровне ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ подлежат разработке аппаратами ВОГ всех уровней в соответствии с этапами и календарным планом реализации Концепции ВОГ, программами развития ВОГ по направлениям деятельности. Участие ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ в разработке государственных программ федерального, региональных и местных уровней и содействие в их реализации осуществляется по согласованию с органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих уровней.

## 2.8. Содействие инвалидам по слуху в реализации права на труд и занятость

Существующее положение

Неотъемлемым общечеловеческим правом инвалида по слуху является право на труд, несмотря на то, что трудоспособность его ограничена. Право инвалидов на труд установлено Федеральными законами «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и «О занятости населения в Российской Федерации», которые направлены на создание инвалидам реальных возможностей для занятия полезной, приносящей доход деятельностью и предусматривает конкретные механизмы их реализации.

Конвенция о правах инвалидов в статье 27 устанавливает право инвалидов на труд наравне с другими, в условиях, когда рынок труда и производственная среда являются открытыми, инклюзивными и доступными для инвалидов, запрет дискриминации по признаку инвалидности, расширение на рынке труда возможностей для трудоустройства инвалидов и их продвижения по службе, а также оказание помощи в поиске, получении, сохранении и возобновлении работы, расширение возможностей для индивидуальной трудовой деятельности, предпринимательства, развития кооперативов и организации собственного дела и ряд иных мер.

Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (статьи 20–21) гарантии трудовой занятости предоставляются инвалидам федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации путем проведения следующих специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда:

* установления в организациях, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;
* резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;
* стимулирования создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;
* создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов;
* создания условий для предпринимательской деятельности инвалидов;
* организации обучения инвалидов новым профессиям.

Одной из основных мер в РФ, направленных на решение проблемы занятости инвалидов, считается установление квот для приема на работу инвалидов. Законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в процентах к среднесписочной численности работников (но не менее 2 и не более 4 процентов).

Оценка существующего положения

Наиболее эффективным способом социальной реабилитации инвалидов является обеспечение их занятости на рынке труда.

В последние годы, в силу причин экономического характера резко сократились возможности ВОГ обеспечить трудоустройство инвалидов по слуху на предприятиях ВОГ. Сохранение рабочих мест для инвалидов по слуху на предприятиях ВОГ в условиях низкотехнологичного производства, основанного на использовании производственного цикла, разбитого на простейшие операции, которым легко обучить инвалидов по слуху, исключает возможность применения (без сокращения рабочих мест для инвалидов по слуху) сложного высокопроизводительного оборудования, требующего квалифицированного обслуживания, наладки и ремонта.

В такой ситуации, предприятия ВОГ, пытаясь сохранить рабочие места для инвалидов по слуху, постоянно увеличивают свою неконкурентоспособность, копят долги, не могут платить достойную зарплату рабочим и процесс сокращения персонала происходит автоматически. На этих предприятиях идет непрерывный процесс текучести кадров, рабочие, в том числе и инвалиды по слуху, уходят туда, где больше платят, часто в полулегальные фирмы теневого сектора.

По оценкам региональных отделений ВОГ, уже многие годы вне системы ВОГ, в среднем по регионам, работает в 6 раз больше инвалидов по слуху, чем в системе ВОГ и в почти в 12 раз больше, чем на предприятиях ВОГ. Таким образом, проблема занятости инвалидов по слуху в большей степени решается вне предприятий Общества.

По информации, полученной от РО ВОГ, в ряде регионов законы о квотировании рабочих мест не приняты или не выполняются, механизм контроля за реализацией квоты, а также обеспечения исполнения квоты, законодательством не предусматривается. В КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за отказ инвалиду в приеме на работу, в том числе в пределах установленной для организации квоты, – штраф в размере от 2 тыс. до 3 тыс. руб. Предусмотренные законодательством меры ответственности не могут считаться эффективными.

В этой ситуации принятая законодательством норма об обязательной 2–4% квоте рабочих мест для инвалидов не привела к существенному улучшению их занятости и вне системы ВОГ. В федеральном законодательстве отсутствует механизм обеспечения исполнения квоты, что приводит к профанации самой идеи квотирования рабочих мест для инвалидов и подталкивает работодателей к социальной безответственности в отношении лиц с инвалидностью, ищущих работу. Кроме того, инвалидам по слуху, как правило, предлагают неквалифицированную работу, которая их не устраивает, а они пытаются получить престижную, конкурентоспособную профессию. Проблема трудоустройства обусловлена отсутствием инклюзивных условий в профессиональном образовании инвалидов по слуху и отсутствием получать образование с использованием русского жестового языка, в частности.

В советское время большинство инвалидов по слуху успешно трудилось по многим специальностям в различных отраслях промышленности, науки и образования. В те годы действовал «Перечень профессий, по которым может осуществляться подготовка квалифицированных рабочих из числа глухих, глухонемых и лиц с крайней тугоухостью», утвержденный Госкомитетом Совета Министров СССР по профессионально-техническому образованию от 17.07.73 г. за №89 и согласованный с Минздравом СССР, который содержал около 100 специальностей. В 1975 году был утвержден Перечень профессий для подготовки в ПТУ рабочих из числа лиц с нарушениями слуха, насчитывающий 94 специальности. Такая же ситуация со специальностями, получаемыми в средних специальных и высших учебных заведениях: по первым было 97 специальностей (перечень 1963 г.).

Постановлением Министерства труда Российской Федерации от 8 сентября 1993 г. №150 утвержден «Перечень приоритетных профессий рабочих и служащих, овладение которыми дает инвалидам наибольшую возможность быть конкурентоспособными на региональных рынках труда». Фактически, на сегодняшний день профессиональную подготовку можно получить примерно по 15 специальностям. В настоящее время, в связи с подготовкой к ратификации Конвенции о правах инвалидов, встает вопрос о целесообразности дальнейшего использования Перечня профессий, который фактически ограничивает конституционное право каждого на свободный выбор профессии и работы и противоречит Конвенции.

Важнейшей составляющей процесса реабилитации является профессиональная подготовка с обеспечением возможности дальнейшего трудоустройства. Существуетпроблема оценки доступности рабочих мест инвалидам с детства с учетом объективно имеющихся у них трудовых ограничений. Так называемые «трудовые рекомендации», которые получают инвалиды в результате освидетельствования в бюро медико-социальной экспертизы, нередко не только не способствуют их рациональному трудоустройству, но и часто препятствуют ему.

При этом с каждым годом увеличивается количество отказов неслышащим гражданам в обучении и трудоустройстве по профессиям, по которым они традиционно обучались и работали многие годы. В частности, в последнее время увеличилось число обращений в ВОГ по поводу отказов в трудоустройстве на основании Приказа Минздрава России №90 от 14 марта 1996 г. «О порядке проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников и медицинских регламентах допуска к профессии» со ссылкой на то, что у инвалидов по слуху имеются противопоказания к трудоустройству по определенным специальностям. В этой ситуации инвалиды по слуху вынуждены соглашаться на самую низкооплачиваемую работу.

В регионах имеется положительный опыт взаимодействия органов исполнительной власти с объединениями профсоюзов и работодателями по вопросам защиты трудовых прав граждан.

Например, постановлением Правительства Москвы от 30 ноября 2010 г. №1042ПП «О проектах Московского трехстороннего соглашения на 2011 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей и Соглашения о минимальной заработной плате в городе Москве на 2011 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей» предусмотрена обязанность работодателей обеспечить безвозмездное предоставление услуг сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка) инвалидам по слуху, работающим в организациях, где их численность составляет более 15 человек.

При этом работодатель должен обеспечить установление должностных окладов сурдопереводчиков (переводчиков жестового языка) по обслуживанию инвалидов по слуху, работающих на предприятиях, использующих труд инвалидов, не ниже размера средней заработной платы в данной организации.

В Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду по слуху, включены мероприятия по обеспечению профессиональной ориентации инвалидов (профессиональное обучение, переобучение, повышение квалификации). Однако в отношении инвалидов по слуху указанные мероприятия практически не работают.

В целях реализации положений Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, касающихся профессиональной ориентации инвалидов по слуху региональным отделениям следует активизировать взаимодействие с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере труда и занятости населения.

Вывод: отсутствует последовательная государственная политика в отношении занятости инвалидов, и поддержка предприятий общественных организаций инвалидов. Нет разработанных и финансово обеспеченных региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости инвалидов. Отсутствует координация деятельности по созданию экономических условий для обеспечения занятости инвалидов, развития в этой группе населения предпринимательства.

Вышеуказанные пробелы планируется решить в ходе реализации государственной программы «Доступная среда на 2011 – 2015 годы», в рамках которой предполагается выделять работодателю на создание каждого рабочего места для работников с инвалидностью компенсацию в размере 50000 рублей.

Необходимо также отметить, что решение проблемы трудовой занятости инвалидов по слуху во многом зависит от возможности получения качественного общего и профессионального образования. Необходимые мероприятия ВОГ по вопросам образования отражены в разделе 2.6. Концепции.

Цели ВОГ по вопросу

Всероссийскому обществу глухих следует:

* содействовать формированию государственной политики в отношении занятности инвалидов по слуху на федеральном и региональных уровнях;
* принимать участие в реализации государственной программы «Доступная среда на 2011 – 2015 годы» в сфере трудоустройства;
* совместно с общественными объединениями инвалидов инициировать разработку и принятия федеральных и региональных долгосрочных программ в сфере трудоустройства и занятности инвалидов по слуху, совершенствования механизмов реализации права на труд;
* проводить работу по включению в законодательство норм, ужесточающих ответственность работодателей за невыполнение квот по трудоустройству инвалидов;
* содействовать подготовке специалистов с обязательным знанием русского жестового языка по трудоустройству инвалидов по слуху на открытом рынке труда за счёт соответствующих бюджетов РФ с привлечением специалистов РО ВОГ на региональном уровне;
* совместно с Министерством здравоохранения и социального развития РФ обеспечить реализацию п. 5 индивидуальной программы реабилитации «Профессиональная реабилитация» в отношении инвалидов по слуху – в сотрудничестве с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере труда и занятости населения, подразумевающей, в том числе, и деятельность служб сопровождения инвалидов по слуху при трудоустройстве;
* создание на условиях социального заказа со стороны государства на базе РО ВОГ службы сопровождения при трудоустройстве инвалидов на открытом рынке труда, обеспечивающей сопровождение инвалидов по слуху – как на этапе поиска работы и трудоустройства, так и в установленный период времени в процессе трудовой деятельности инвалида по слуху;
* на уровне РО ВОГ разрабатывать и реализовывать социальные проекты по трудоустройству инвалидов по слуху за счет привлеченных средств;
* на уровне РО ВОГ принимать участие в организации и проведении ярмарок вакансий для инвалидов по слуху.

Механизмы достижения целей (методы, сроки реализации, источники финансирования) на уровне ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ подлежат разработке аппаратами ВОГ всех уровней в соответствии с этапами и календарным планом реализации Концепции ВОГ, программами развития ВОГ по направлениям деятельности. Участие ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ в разработке государственных программ федерального, региональных и местных уровней и содействие в их реализации осуществляется по согласованию с органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих уровней.

## 2.9. Содействие инвалидам по слуху в реализации права на предоставление социального обеспечения и поддержание их доходов

Существующее положение

Право инвалидов на социальное обеспечение и поддержание доходов определено Федеральным законом «О государственной социальной помощи», в котором предусмотрена государственная социальная помощь, оказываемая в виде предоставления гражданам набора социальных услуг, Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», которым определено право инвалидов на ежемесячную денежную выплату (статья 28.1) и социальную поддержку по оплате жилья и коммунальных услуг (статья 28.2), а также пенсионным законодательством, включающим Закон «О государственном пенсионном обеспечении» и Закон «О трудовых пенсиях».

Оценка существующего положения

Конвенция ООН о правах инвалидов в статье 28 устанавливает, что государстваучастники признают право инвалидов на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни и принимают надлежащие меры к обеспечению и поощрению реализации этого права без дискриминации по признаку инвалидности, а также признают право инвалидов на социальную защиту и на пользование этим правом без дискриминации по признаку инвалидности и принимают надлежащие меры к обеспечению и поощрению реализации этого права, включая меры:

а) по обеспечению инвалидам равного доступа к получению чистой воды и по обеспечению доступа к надлежащим и недорогим услугам, устройствам и другой помощи для удовлетворения нужд, связанных с инвалидностью;

б) по обеспечению инвалидам, в частности женщинам, девочкам и пожилым лицам с инвалидностью, доступа к программам социальной защиты и программам сокращения масштабов нищеты;

с) по обеспечению инвалидам и их семьям, живущим в условиях нищеты, доступа к помощи со стороны государства с целью покрытия связанных с инвалидностью расходов, включая надлежащее обучение, консультирование, финансовую помощь и временный патронажный уход;

д) по обеспечению инвалидам доступа к программам государственного жилья;

е) по обеспечению инвалидам доступа к пенсионным пособиям и программам.

Согласно Стандартным правилам обеспечения равных возможностей для инвалидов, принятых Генеральной Ассамблеей ООН 20.12.1993 г. (Резолюция 48/96), государства несут ответственность за предоставление социального обеспечения инвалидам и поддержание их доходов. Государствам следует обеспечить поддержание надлежащих доходов инвалидов, чтобы системы социального обеспечения и социального страхования системы не игнорировали интересы инвалидов и не являлись дискриминационными по отношению к ним. Государствам следует также обеспечивать материальную поддержку и социальную защиту лицам, которые взяли на себя заботу об инвалиде. Программы социального обеспечения должны также стимулировать усилия самих инвалидов, направленные на поиск работы, которая приносила бы доход или восстанавливала их доходы.

С 1 января 2010 года согласно п. 4 ст. 37 Федерального закона от 24.07.2009 г.

№213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов

(положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» отменена привязка пенсий к степеням ограничения трудовой деятельности. Размер выплачиваемой пенсии по инвалидности определяется в настоящее время группой инвалидности, устанавливаемой бюро медико-социальной экспертизы.

Законодательством Российской Федерации предусматривается индексация размера страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца (включая фиксированный базовый размер указанных пенсий) в связи с ростом цен и среднемесячной заработной платы в Российской Федерации. В 2010 году, согласно данным Пенсионного фонда РФ, пенсии повышались 4 раза. Общее увеличение социальных пенсий за 2010 год составило 12,51% . В 2011 году размеры пенсий были проиндексированы дважды:

– 1 февраля 2011 года трудовые пенсии выросли на 8,8%, – 1 апреля 2011 года социальные пенсии выросли на 10,27%.

Средний размер пенсии по старости по состоянию на март 2011 года составил 8886 рублей, по инвалидности – 5600 рублей.

С 1 января 2010 года с целью доведения материального обеспечения пенсионера до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, предусматривается установление социальных доплат к пенсии.

Социальные доплаты к пенсии устанавливаются всем неработающим пенсионерам в случае, если общая сумма их материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

Социальное обслуживание включает в себя совокупность социальных услуг (уход, организация питания, содействие в получении медицинской, правовой, социально-психологической и натуральных видов помощи, помощи в профессиональной подготовке, трудоустройстве, организации досуга, содействие в организации ритуальных услуг и другие), которые предоставляются гражданам из числа инвалидов – на дому или в учреждениях социального обслуживания независимо от форм собственности.

Однако все указанные меры недостаточны для поддержания достойного жизненного уровня неработающих инвалидов по слуху, особенно пожилых людей и ветеранов Всероссийского общества глухих.

Всероссийскому обществу глухих в своей деятельности необходимо постоянно напоминать государству об учёте интересов пожилых инвалидов по слуху путем создания условий для повышения качества их жизни, внедрения новых форм социального обслуживания, содействия активному участию ветеранов в жизни общества, обеспечения более широкого доступа к культурным ценностям, информации, стимулирования и поддержки активной позиции пожилых людей в целях их интеграции в современное общество.

В целях оценки реальной потребностей инвалидов по слуху различных возрастных категорий РО ВОГ необходимо проводить постоянный мониторинг структуры потребностей и на основе полученных данных разрабатывать программы действий по конкретным направлениям.

 Цели ВОГ по вопросу

Всероссийскому обществу глухих следует:

* проводить работу по совершенствованию пенсионного, трудового, налогового законодательства и законодательства социального обеспечения в отношении инвалидов по слуху;
* ставить вопрос о сохранении права на пенсию по инвалидности для инвалидов по слуху при достижении ими пенсионного возраста и получении пенсии по старости;
* проводить работу по сохранению и увеличению действующих льгот для инвалидов в натуральной и денежной формах;
* проводить работу по восстановлению льгот по проезду на междугородних линиях транспортных сообщений, а также по восстановлению льгот по проезду на общественном транспорте;
* проводить работу по совершенствованию механизма приема нуждающихся инвалидов по слуху в дома-интернаты для одиноких и престарелых людей;
* ставить вопрос перед Министерством здравоохранения и социального развития, перед региональными органами исполнительной власти о создании сети патронажных услуг и специализированных отделений в домах-интернатах для одиноких и престарелых для инвалидов по слуху с обслуживанием специалистами со знанием русского жестового языка;
* содействовать оказанию адресной социальной помощи малоимущим инвалидам по слуху;
* оказывать всестороннюю поддержку деятельности Советов ветеранов войны и труда РО ВОГ;
* содействовать ветеранам-инвалидам по слуху в реализации права на доступность материального обеспечения, получение технических средств реабилитации, лекарственного обеспечения и медицинских услуг;
* содействовать в организации трудовой деятельности ветеранов на предприятиях и в учреждениях Общества, в организации надомного труда, в создании сервисных пунктов бытового обслуживания и других форм трудовой и предпринимательской деятельности ветеранов;
* создавать в системе ВОГ фонды социальной защиты и материальной поддержки ветеранов ВОГ;
* провести Всероссийский слет Почётных членов ВОГ (1-й слет был проведен в 1999 году).

Механизмы достижения целей (методы, сроки реализации, источники финансирования) на уровне ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ подлежат разработке аппаратами ВОГ всех уровней в соответствии с этапами и календарным планом реализации Концепции ВОГ, программами развития ВОГ по направлениям деятельности. Участие ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ в разработке государственных программ федерального, региональных и местных уровней и содействие в их реализации осуществляется по согласованию с органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих уровней.

**2.10. Содействие инвалидам по слуху в реализации права на участие в культурной жизни, на равные возможности для отдыха и занятий спортом. Пропаганда здорового образа жизни. Работа с молодежью.**

2.10.а. Право на участие в культурной жизни

Статья 30 Конвенции о правах инвалидов призывает государства наделить инвалидов возможностью развивать и использовать свой творческий, художественный и интеллектуальный потенциал – не только для своего блага, но и ради обогащения всего общества. Указанная норма Конвенции устанавливает, что инвалиды имеют право наравне с другими на признание и поддержку их особой культурной и языковой самобытности, включая жестовые языки и культуру инвалидов по слуху.

Существующее положение

Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (статья 9) определено право на социокультурную реабилитацию инвалидов.

В системе ВОГ действует более 230 учреждений культуры, 52 дома культуры и Театр-студия Мимики и Жеста в Москве, в которых функционируют более 700 клубных формирований с количеством участников около 17 тысяч человек, более 300 любительских объединений и клубов по интересам с общим числом участников более 12 тысяч человек, а также около 400 кружков и коллективов, в которых занимается более 4 тысяч человек.

Оценка существующего положения

Основными целями культурной политики являются сохранение и развитие культурного потенциала Общества, обеспечение разнообразия культурной жизни и доступности услуг учреждений культуры для всех социальных слоев гражданинвалидов по слуху России. ВОГ проводит большую культурно-массовую работу среди неслышащих и, по сути, берет на себя решение государственной задачи по социокультурной реабилитации граждан с нарушениями слуха и слабослышащих граждан нашей страны, поскольку государственных специализированных учреждений, которые обязаны по действующему законодательству проводить эту работу, практически нет.

В последние годы работа культурных учреждений ВОГ проводилась в условиях экономического спада в Обществе, резкого повышения расходов на коммунальные услуги. Тем не менее, региональным и местным организациям ВОГ в целом удалось сохранить основную социокультурную инфраструктуру, не допуская ее перепрофилирование и использование не по назначению, хотя при этом основные показатели учреждений культуры из года в год продолжают ухудшаться.

Крайне ограниченные средства, которые выделяются на проведение культурномассовой работы, в основном направляются на содержание зданий клубных учреждений, зарплату штатных сотрудников, и только затем на проведение культурно-массовой работы.

Средств на ремонт зданий учреждений культуры практически не остается. При этом большинство зданий клубов и домов культуры, а также оборудование физически и морально устарели. Требуется капитальный ремонт и практически полная замена оборудования и технических средств, чтобы создать условия для использования современных технологий реабилитации инвалидов по слуху. Только для проведения срочного капитального ремонта, который требуется для большинства зданий клубов и домов культуры, в общей сложности необходимы финансовые вложения в сотни миллионов рублей. ВОГ не может решить эти вопросы без государственной помощи.

В связи с рядом причин, таких как почти полный износ зданий домов культуры и клубов, отсутствие средств на оплату коммунальных услуг, наличие в малочисленных организациях излишков площадей для проведения культурномассовой работы, рассматриваются вопросы о продаже зданий клубов и приобретение на полученные средства меньших площадей для проведения культурно-массовой работы. При покупке новых помещений должны сохраняться условия для проведения культурно-массовой работы с учетом численности организации.

Цели ВОГ по вопросу

Всероссийскому обществу глухих следует:

* проводить работу по включению в федеральные целевые программы и другие государственные инвестиционные программы отдельного мероприятия по реконструкции и развитию учреждений культуры ВОГ, Театра-студии Мимики и

Жеста в Москве;

* составить банк данных о техническом состоянии учреждений культуры и средствах, необходимых на их содержание и капитальный ремонт;
* проводить работу по включению в федеральный базовый перечень реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждаемый Правительством Российской Федерации, мероприятий по социокультурной реабилитации инвалидов, проведение которых должно предоставляться инвалидам по слуху бесплатно за счет федерального бюджета;
* проводить работу по включению в федеральные и региональные целевые программы мероприятий по социокультурной реабилитации инвалидов по слуху с использованием учреждений культуры ВОГ и штатных специалистов этих учреждений в порядке государственного заказа;
* заключать с региональными и муниципальными органами власти договоры о социальном партнерстве, предусматривающие включение в региональные и муниципальные целевые программы мероприятий по поддержке учреждений культуры ВОГ, Театра-студии Мимики и Жеста ВОГ, финансирование культурнопросветительных мероприятий, привлечение кадров государственных и муниципальных учреждений культуры к организации досуговой и кружковой деятельности, предоставление субсидий и льгот по оплате коммунальных услуг и в безвозмездную аренду муниципальных помещений для досуга инвалидов по слуху;
* проводить работу по сохранению и увеличению библиотечного фонда учреждений культуры, в работе библиотек активнее использовать современные информационные технологии;
* обеспечивать подписку на периодические издания для библиотек учреждений культуры;
* улучшить в учреждениях культуры музейную работу;
* проводить на базе учреждений культуры работу по организации гастролей Театра-студии Мимики и Жеста, досуговых мероприятий для членов ВОГ, таких как празднование торжественных дат, организация клубов знакомств и других;
* регулярно ставить детские спектакли на базе Театра-студии Мимики и Жеста;
* проводить работу с региональными органами власти по развитию социального партнерства с целью включения в региональные целевые программы и региональные бюджеты средств на поддержку Театра-студии Мимики и Жеста и других учреждений культуры ВОГ, на проведение культурно-массовых мероприятий, театрализованных представлений, на содержание и капитальный ремонт учреждений культуры, а также с целью получения льгот по оплате коммунальных услуг.

Механизмы достижения целей (методы, сроки реализации, источники финансирования) на уровне ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ подлежат разработке аппаратами ВОГ всех уровней в соответствии с этапами и календарным планом реализации Концепции ВОГ, программами развития ВОГ по направлениям деятельности. Участие ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ в разработке государственных программ федерального, региональных и местных уровней и содействие в их реализации осуществляется по согласованию с органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих уровней.

2.10.б. Право на равные возможности для отдыха и занятий спортом. Пропаганда здорового образа жизни

Существующее положение

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ» физкультурно-оздоровительные мероприятия и спорт являются основным направлением реабилитации инвалидов.

В ФЗ от 4 декабря 2007 г. №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» предусмотрена статья 31 «Адаптивная физическая культура, физическая реабилитация инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Спорт инвалидов», в которой прописано, что адаптивная физическая культура является частью физической культуры, использующей комплекс эффективных средств физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья и направлена на социальную адаптацию и физическую реабилитацию инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Спорт инвалидов (адаптивный спорт) направлен на социальную адаптацию и физическую реабилитацию инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Развитие спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья основывается на принципах приоритетности, массового распространения и доступности занятий спортом.

Организация занятий физической культурой и спортом в системе непрерывной реабилитации инвалидов, в том числе детей с отклонениями в физическом развитии, профессиональная подготовка социальных работников, работников физкультурно-спортивных организаций, методическое, медицинское обеспечение и врачебный контроль осуществляются образовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения, учреждениями социальной защиты и организациями физической культуры и спорта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Оценка существующего положения

В утвержденной Правительством Российской Федерации 7 августа 2009 года за

№ 1101-р «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» (далее – Стратегия) большое внимание уделено разработке и реализации комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни.

Одной из основных стратегических целевых ориентиров, заявленных в Стратегии, является увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения (с 3,5 процента до 10 процентов в 2015 году и до 20 процентов в 2020 году).

Увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности этой категории населения, также является одним из целевых индикаторов государственной программы «Доступная среда на 2011 – 2015 годы».

Одним из главных условий успешного выполнения Стратегии является разработка и эффективная реализация комплекса мероприятий, направленных на формирование навыков ведения здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака.

Социологические исследования показывают, что сегодня у граждан Российской Федерации, особенно молодежи, не сформированы навыки ведения здорового образа жизни (85% граждан Российской Федерации, в том числе 65% детей, подростков и молодежи, не занимаются систематически физической культурой и спортом), а также выявлен низкий уровень информированности и знаний целевых аудиторий в вопросах оздоровления средствами физической культуры.

Отсутствие системной информационно-пропагандистской работы, учитывающей современные тенденции в спортивной, социальной сфере, новейших коммуникационных технологий, делает невозможным качественный прорыв в увеличении доли инвалидов Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Цели ВОГ по вопросу На федеральном уровне:

* взаимодействовать с федеральными органами государственной власти, общественными организациями и фондами по вопросам развития физической культуры, спорта и туризма среди инвалидов по слуху;
* участвовать в реализации:
* Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года;
* Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы;
* Государственной программы «Доступная среда на 2011 – 2015 годы»;
* участвовать в разработке методических рекомендаций по обеспечению соблюдения требований доступности при предоставлении услуг инвалидам и другим маломобильным группам населения с учетом факторов, препятствующих доступности услуг в сфере спорта и туризма;
* совместно с федеральными органами исполнительной власти в сфере образования и физической культуры и спорта:
* ежегодно проводить комплексные физкультурно-спортивные мероприятия среди учащихся специализированных школ-интернатов I и II видов;
* проводить работу по оснащению специализированных школ-интернатов I и II видов спортивным инвентарем и оборудованием;
* продолжить дальнейшую работу по созданию детско-юношеских спортивноадаптивных школ, адаптивных детско-юношеских клубов физической подготовки, а также отделений, групп в детско-юношеских спортивных школах, укомплектованных инвалидами по слуху;
* проводить ежегодно Всероссийский смотр-конкурс на лучшую постановку спортивной и физкультурно-массовой работы среди РО ВОГ;
* провести инвентаризацию спортсооружений общества и составить рекомендации по их эффективному применению;
* взаимодействовать с общероссийскими спортивными федерациями по спорту глухих по вопросам организации спортивной работы;
* ввести поэтапно к 2015 году ставки инструкторов по спорту (ведущих специалистов) в каждом региональном отделении ВОГ;
* оказывать содействие спорту высших достижений, выступлениям команд

России на зимних и летних Сурдлимпийских играх, чемпионатах мира и Европы;

* проводить физкультурно-оздоровительные мероприятия среди работников системы ВОГ, туристические слеты активистов и спортивных работников, чествование лауреатов смотров-конкурсов;
* проводить работу по формированию общественного мнения среди инвалидов по слуху о необходимости ведения здорового образа жизни и потребности в систематических занятиях физической культурой и спортом (особенно среди молодежи);
* проводить работу по повышению степени информированности и уровня знаний инвалидов по слуху по вопросам физической культуры и спорта, здорового образа жизни;
* оказывать содействие развитию туризма среди инвалидов по слуху.

На региональном уровне:

* организовывать и проводить региональные физкультурно-оздоровительные мероприятия по массовым видам спорта по всем возрастным категориям и добиваться их финансирования от исполнительных органов власти регионов в области физической культуры и спорта, туризма, образования, социальной защиты населения;
* принимать участие во Всероссийских смотрах-конкурсах по спортивномассовой работе региональных отделений ВОГ, спортивных школ, школ-интернатов и других учебных заведений;
* взаимодействовать со специализированными школами I и II видов по вопросу развития массовой физической культуры и туризма;
* рационально использовать имеющиеся спортивные сооружения, содержать их в надлежащем состоянии;
* представлять лучших спортсменов, тренеров, ветеранов на получение региональных стипендий, премий, надбавок к пенсиям, к мерам морального поощрения, ставить вопросы по улучшению социально-бытовых условий спортсменов и тренеров.

На местном уровне:

* принимать участие в смотрах-конкурсах по спортивно-массовой работе;
* проводить среди инвалидов по слуху и членов их семей по месту жительства работу по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;
* тесно контактировать с органами исполнительной власти, школамиинтернатами в проведении физкультурно-оздоровительной работы.

Механизмы достижения целей (методы, сроки реализации, источники финансирования) на уровне ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ подлежат разработке аппаратами ВОГ всех уровней в соответствии с этапами и календарным планом реализации Концепции ВОГ, программами развития ВОГ по направлениям деятельности. Участие ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ в разработке государственных программ федерального, региональных и местных уровней и содействие в их реализации осуществляется по согласованию с органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих уровней.

2.10.в. Работа с молодежью

Существующее положение

Молодежь объективно является группой социального риска – в силу деструктивных проявлений подросткового возраста и юношеского максимализма, а также отсутствия собственного опыта в начале самостоятельной жизни. Кроме того, в России после неоднократных изменений общественного уклада и накопления культурного разрыва между поколениями ситуация осложнена дефицитом устойчивых навыков общепринятого социального поведения. В отсутствии жизненных ориентиров и в кажущемся отсутствии перспектив у молодежи может сформироваться пренебрежительное отношение к жизни, результатам собственной и чужой деятельности, к интересам государства и общества.

Все указанные проблемы современного общества в полной мере имеют отношение к молодым инвалидам по слуху.

 Государственная молодежная политика является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности. Государственная молодежная политика ориентируется преимущественно на граждан Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет, в том числе на молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также на молодые семьи.

Государственная молодежная политика формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц. На федеральном уровне государственная молодежная политика реализуется Федеральным агентством по делам молодежи (Росмолодежь).

Приоритеты государственной политики реализуются на основе следующих нормативно-правовых актов: Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ», Федерального закона «О высшем и послевузовском образовании», федерального закона «О государственнойподдержке молодежных и детских общественных объединений», иных нормативно-правовых актов федерального и регионального уровня.

Распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. №1760-р утверждена Стратегия государственной молодежной политики на период до 2016 года. Согласно указанной Стратегии, государственная молодежная политика реализуется по следующим направлениям:

* совершенствование государственной политики в сфере духовно-нравственного развития и воспитания детей и молодежи, защиты их нравственности;
* вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития;
* развитие созидательной активности молодежи;
* интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

2009 год в Российской Федерации был объявлен Годом молодежи, в рамках которого было проведено большое количество мероприятий, такие как Всероссийские молодежные лагеря актива общественных объединений «Селигер– 2009», молодежный форум национальных культур, Всероссийский конкурс молодежных авторских проектов, Международный фестиваль народного творчества для лиц с ограниченными возможностями здоровья и другие. Многие мероприятия стали постоянными и проводятся из года в год.

На уровне региональных отделений ВОГ работа с молодежью ведется зачастую лишь в сфере социокультурной реабилитации и физкультурно-оздоровительных мероприятий. Лишь немногие региональные отделения ВОГ (Московское, Тверское, Челябинское и др.) имеют молодежные комиссии и ведут плановую работу с молодежью. В 2002 году в санатории «Маяк» на Черноморском побережье был проведен первый Всероссийский молодежный фестиваль «Молодежь и ВОГ», в котором приняли участие представители 60 регионов России. Второй молодежный фестиваль в «Маяке» состоялся в 2006 году. В его программе были тренинги по развитию лидерских навыков, доклады по истории ВОГ. Участие приняли 94 человек из 30 регионов страны. К сожалению, подобные мероприятия больше не проводились. Была создана комиссия по делам молодежи при ЦП ВОГ, но в настоящее время она упразднена.

Всероссийскому обществу глухих необходимо более активно взаимодействовать с федеральными и региональными органами исполнительной власти по делам молодежи с целью вовлечения молодежи их числа инвалидов по слуху в общественную жизнь, полноценного участия в реализуемых проектах, создания условий для самореализации молодого поколения.

Также Обществу необходимо проводить работу по активному привлечению молодых членов ВОГ к управлению обществом, участию в общественной жизни путем проведения различных общероссийских и региональных мероприятий для молодых членов ВОГ (форумов, симпозиумов, круглых столов), организации тренингов, деловых игр для развития лидерских качеств.

Оценка существующего положения

Ряд нерешенных социальных проблем также негативно влияет на интеграцию молодежи в общество и ее самоопределение. К числу таких проблем можно отнести:

1. Угрожающее нарастание наркомании и алкоголизма в молодежной среде. В 2008 году в Российской Федерации было зарегистрировано 120.275 больных наркологическими расстройствами подростков в возрасте 15–17 лет (2.153,7 больных на 100.000 подростков).
2. Тенденция к увеличению распространения табакокурения среди молодежи. По информации Роспотребнадзора, в возрасте 15–19 лет курит 40% юношей и 7% девушек, при этом в день они выкуривают в среднем 12 и 7 сигарет, соответственно. Если представить эти данные в абсолютных числах, то окажется, что в России курит более 3 млн подростков.
3. Тенденция к росту доли преступлений, совершаемых молодыми людьми в возрасте до 30 лет. Россия занимает второе место в мире по доле лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы. При этом с 2000 года в стране существует устойчивая тенденция к росту доли преступлений, совершаемых молодыми людьми. К настоящему времени, по данным Федеральной службы государственной статистики, она превысила 50% от общего числа зарегистрированных преступлений.
4. Неразвитая система ресоциализации освободившихся осужденных молодежного возраста. Отсутствие программ поддержки освободившихся влечет за собой повторные преступления. В настоящее время в России в воспитательных колониях содержится 6,5 тыс. осужденных в возрасте до 19 лет, 862,3 тыс. человек содержится в учреждениях УИС, причем около 30% из них – в возрасте до 30 лет. Ежегодно из мест лишения свободы освобождаются свыше 50 тыс. человек молодежного возраста. С точки зрения государства, самым важным вопросом здесь является содействие обеспечению занятости освободившихся.

Масштабы социальных проблем, актуальных для молодежи России, охватывают и инвалидов по слуху, как неотъемлемую часть современного российского общества. В силу актуальности решения указанных проблем Всероссийское общество глухих не должно оставаться в стороне, а должно содействоватьподдержке программ и проектов, направленных на поддержку молодежных инициатив, такие как создание единого информационного пространства, борьба с наркоманией и табакокурением, поддержка волонтерского движения, поддержка молодежного предпринимательства.

Цели ВОГ по вопросу

Всероссийскому обществу глухих следует:

* взаимодействовать с Федеральным органом исполнительной власти по делам молодежи и с региональными органами исполнительной власти в сфере молодежной политики с целью вовлечения молодежи их числа инвалидов по слуху в общественную жизнь, полноценного участия в проектах, реализуемых Росмолодежью и на региональных уровнях, в том числе в мероприятиях Стратегии государственной молодежной политики;
* проводить работу по активному привлечению молодых членов ВОГ к управлению обществом, участию в общественной жизни путем проведения различных общероссийских и региональных мероприятий для молодых членов ВОГ (форумов, симпозиумов, круглых столов), организации тренингов, деловых игр для развития лидерских качеств;
* поддерживать создание молодежных комиссий при РО ВОГ и оказывать информационную и иную поддержку их деятельности;
* включать в планы деятельности организацию и проведение периодических общероссийских, межрегиональных и региональных молодежных форумов;
* содействовать развитию волонтерского движения среди молодых инвалидов по слуху.

Механизмы достижения целей (методы, сроки реализации, источники финансирования) на уровне ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ подлежат разработке аппаратами ВОГ всех уровней в соответствии с этапами и календарным планом реализации Концепции ВОГ, программами развития ВОГ по направлениям деятельности. Участие ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ в разработке государственных программ федерального, региональных и местных уровней и содействие в их реализации осуществляется по согласованию с органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих уровней.

**2.11. Содействие инвалидам по слуху в реализации иных прав и свобод, включая:**

а) право на юридическую защиту;

б) право на равенство и недискриминацию:

в) право на доступ к правосудию;

г) на равенство перед законом;

д) право на семейную жизнь и свободу личности;

е) право на участие в общественной и политической жизни;

ж) право на участие в религиозной жизни.

а) право на юридическую защиту

Существующее положение

Население России испытывает острую потребность в юридических знаниях. Мошеннические пирамиды, массовый обман и нарушения прав граждан при куплепродаже квартир в середине 1990-х гг. имели общую причину – юридическую неподготовленность населения и отсутствие гарантий получения высококвалифицированной юридической помощи. Однако современная правовая система настолько усложнилась, что даже высшего образования недостаточно для защиты своих прав. Очевидно, без обеспечения права на квалифицированную юридическую помощь в условиях непрерывного реформирования законодательства вряд ли возможна эффективная защита всех иных гражданских прав и свобод.

Статья 48 Конституции РФ предоставляет каждому право на получение квалифицированной юридической помощи; в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Бесплатную юридическую помощь следует рассматривать как исключение из правил, поскольку она предоставляется определенным категориям граждан по очень узкому перечню вопросов.

В соответствии с федеральным законом от 31 мая 2002 г. №63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» юридическая помощь гражданам Российской Федерации, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством, а также одиноко проживающим гражданам Российской Федерации, доходы которых ниже указанной величины, оказывается бесплатно в следующих случаях:

1. истцам – по рассматриваемым судами первой инстанции делам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или

иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

1. ветеранам Великой Отечественной войны – по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;
2. гражданам Российской Федерации – при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;
3. гражданам Российской Федерации, пострадавшим от политических репрессий, – по вопросам, связанным с реабилитацией.

Региональные и местные отделения ВОГ не имеют в своей структуре юридических служб и не в состоянии оказывать квалифицированную юридическую помощь неслышащим гражданам.

Оценка существующего положения

Анализ законодательства в сфере оказания квалифицированной юридической помощи показывает, что инвалиды по слуху в большей степени ограничены в получении квалифицированной юридической помощи по сравнению с остальными категориями граждан. Бесплатная юридическая помощь оказывается только гражданам, признанными в установленном порядке малоимущими, и по определенному кругу вопросов, что не удовлетворяет потребности инвалидов по слуху на получение квалифицированной юридической помощи. Особенно острым данный вопрос является для неслышащих лиц пожилого возраста, которые часто становятся жертвами мошеннических схем.

Одной из важнейших задач ВОГ на планируемый период времени является разработка механизмов обеспечения доступа членов ВОГ к квалифицированной юридической помощи.

Цели ВОГ по вопросу

* заключение соглашения с Ассоциацией юристов России (АЮР) в целях совместной деятельности по оказанию бесплатных юридических консультаций членам ВОГ на базе юридических клиник АЮР с участием сурдопереводчиков

(переводчиков русского жестового языка);

* правовое просвещение аппаратов РО ВОГ и членов ВОГ путем организации и проведения тематических семинаров квалифицированными юристами по поставленным вопросам;
* направление специалистов РО ВОГ на обучение в учреждения высшего профессионального образования по специальности «юриспруденция» (заочная, вечерняя формы обучения);
* издание серии правовых брошюр по самым актуальным для инвалидов по слуху вопросам;
* создание на сайте ВОГ раздела «Правовая защита».

б) право на равенство и недискриминацию

Существующее положение

Статья 5 Конвенции ООН о правах инвалидов устанавливает, что государстваучастники признают, что все лица равны перед законом и по нему и имеют право на равную защиту закона и равное пользование им без всякой дискриминации. Государства-участники запрещают любую дискриминацию по признаку инвалидности и гарантируют инвалидам равную и эффективную правовую защиту от дискриминации на любой почве.

В российском законодательстве термин «дискриминация» содержится во многих нормативно-правовых актах. В статье 136 УК РФ: «Дискриминация, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или какимлибо социальным группам».

Трудовой кодекс Российской Федерации в статье 3 «Запрещение дискриминации в сфере труда» устанавливает, что никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества независимо от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

Оценка существующего положения

Дискриминация в отношении лиц с ограниченными возможностями продолжается в таких жизненно важных областях, как обеспечение жильём, пользование общественными зданиями и услугами, образование, транспорт, связь, отдых, здравоохранение, голосование на выборах, реализация правоспособности.

В отличие от лиц, подвергшихся дискриминации ввиду расы, цвета кожи, пола, происхождения, религии или возраста, лица, подвергшиеся дискриминации ввиду ограниченных возможностей, часто не располагают юридическими механизмами для недопущения такой дискриминации.

В настоящее время идет подготовка к ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов, которая предусматривает приведение российского законодательства в соответствии с нормами Конвенции в области реабилитации, образования, трудоустройства, доступной среды. В связи с этим необходимо обеспечить реальное исполнение указанных норм.

Только жесткая антидискриминационная государственная политика, которая в Российской Федерации ещё не сформировалась, способна стать одним из ключевых механизмов практической реализации положений норм Конвенции о правах инвалидов.

Необходимо легальное закрепление термина «дискриминация по признаку инвалидности или ограниченных способностей» (ст. 2 Конвенции), ввести в законодательство прямой запрет дискриминации по признаку инвалидности в сфере образования, труда, потребления товаров и услуг, при осуществлении любой деятельности госорганами и организациями независимо от форм собственности (п. 2. ст. 5 Конвенции). Это возможно сделать путем принятия комплексного правового акта, содержащего нормы прямого действия о запрете дискриминации инвалидов в сфере доступа к ряду социальных благ (образование, трудоустройство, услуги, транспорт и т. д.). Аналогом таких законодательных актов являются в США Act on Americans With Disabilities 1990 г., в Англии – Disability Discrimination Act 1995 г. Указанные законы содержат прямой запрет на дискриминацию инвалидов в перечисленных сферах, а также закрепляют механизмы защиты прав в этой области.

Цели ВОГ по вопросу

Всероссийскому обществу глухих следует:

• совместно с крупными общественными объединениями инвалидов на федеральном уровне разработать предложения по введению:

* в законодательство термина «дискриминация по признаку инвалидности или ограниченных способностей»;
* положений по ужесточению административной и уголовной ответственности за нарушение прав лиц с ограниченными физическими возможностями;
* в процессуальное законодательство «презумпцию виновности» организации или лица, которое обвиняется в дискриминации по признаку инвалидности или ограниченных возможностей.

в) право на доступ к правосудию

Существующее положение

Статья 13 Конвенции ООН устанавливает, что государства-участники обеспечивают инвалидам наравне с другими эффективный доступ к правосудию, в том числе предусматривая процессуальные и соответствующие возрасту коррективы, облегчающие выполнение теми своей эффективной роли прямых и косвенных участников, в том числе свидетелей, во всех стадиях юридического процесса, включая стадию расследования и другие стадии предварительного производства.

Чтобы содействовать обеспечению инвалидам эффективного доступа к правосудию, государства-участники способствуют надлежащему обучению лиц, работающих в сфере отправления правосудия, в том числе в полиции и пенитенциарной системе.

Гражданское, уголовное и административное процессуальное законодательство предусматривает участие сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка) в судебном процессе при участии в нем инвалида с нарушением слуха. При предварительном расследовании также обеспечивается присутствие сурдопереводчика (переводчика русского жестового языка).

Оценка существующего положения

Наличие определенных норм в законодательстве не гарантирует надлежащее качество сурдоперевода (перевода на русский жестовый язык) в случаях отправления правосудия. Полностью отсутствует эффективный контроль за лицами, осуществляющими перевод в указанной сфере.

Практически невозможно дать оценку обеспечению реализации различных прав инвалидов по слуху, отбывающих наказание в пенитенциарной системе.

Цели ВОГ по вопросу

* проведение совместной работы с федеральными правоохранительными органами, Судебным Департаментом РФ, объединениями сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка), по вопросу обеспечения инвалидов по слуху сурдопереводом (переводом на русский жестовый язык) надлежащего качества при отправлении правосудия, проведении следственных мероприятий. Разработка механизма допуска к участию в судебных процессах и следственных мероприятий только сурдопереводчиков (переводчиков русского жестового языка) высшей квалификации;
* организация тематических и обучающих семинаров для сотрудников полиции, пенитенциарной системы и иных правоохранительных органов на предмет понимания аспектов инвалидности, обучения основным навыкам общения с инвалидом по слуху.

г) на равенство перед законом

Существующее положение

Статья 12 Конвенции ООН о правах инвалидов устанавливает, что каждый инвалид, где бы он ни находился, имеет право на равную правовую защиту, что инвалиды обладают правоспособностью наравне с другими во всех аспектах жизни. Государства-участники принимают все надлежащие и эффективные меры для обеспечения равных прав инвалидов на владение имуществом и его наследование, на управление собственными финансовыми делами, а также на равный доступ к банковским ссудам, ипотечным кредитам и другим формам финансового кредитования и обеспечивают, чтобы инвалиды не лишались произвольно своего имущества.

Российское законодательство, к примеру, Федеральный закон от 16 июля 1998 г. №102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» не содержит ограничений в выдаче ипотечных кредитов гражданам. Однако, на практике нередки случаи отказа в предоставлении кредитов в связи с наличием инвалидности по слуху, что приводит к ущемлению прав неслышащих граждан.

Подобного рода нарушения прав инвалидов по слуху происходят и в других сферах жизнедеятельности.

Оценка существующего положения

Практика ограничения прав на основании инвалидности проявляется и в других аспектах жизнедеятельности. В целях недопущения дискриминации по отношению к инвалидам по слуху и соблюдения принципа равенства перед законом региональным отделениям ВОГ необходимо своевременно реагировать на возникающие нарушения путем обращения в соответствующие органы государственной власти.

Цели ВОГ по вопросу

* проведение работы по внесению изменений в нормативно-правовые акты федерального и регионального уровня с целью недопущения нарушений в этой сфере;
* взаимодействие с надзорными органами государственной власти (Прокуратурой РФ, иными) с целью выявления и профилактики правонарушений по отношению к гражданам с нарушением слуха;
* проведение обучающих семинаров для председателей РО ВОГ и активистов местных отделений ВОГ по вопросам реализации принципа равенства перед законом и отстаиванию своих прав.

д) право на семейную жизнь и свободу личности

Существующее положение

Статья 23 Конвенции ООН о правах инвалидов в п. 1. предусматривает, что государства-участники принимают эффективные и надлежащие меры для устранения дискриминации в отношении инвалидов во всех вопросах, касающихся брака, семьи, отцовства, материнства и личных отношений, наравне с другими, стремясь при этом обеспечить, чтобы:

а) признавалось право всех инвалидов, достигших брачного возраста, вступать в

брак и создавать семью на основе свободного и полного согласия брачующихся;

б) признавались права инвалидов на свободное и ответственное принятие решений о числе детей и интервалах между их рождением и на доступ к соответствующей возрасту информации и к просвещению в вопросах репродуктивного поведения и планирования семьи, а также предоставлялись средства, позволяющие им осуществлять эти права;

с) инвалиды, включая детей, наравне с другими сохраняли свою фертильность.

В соответствии с указанной статьей Конвенции государства-участники обеспечивают права и обязанности инвалидов в отношении опекунства, попечительства, опеки, усыновления детей, государства-участники оказывают инвалидам надлежащую помощь в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей.

Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определяя государственную политику в данной области, отмечает, что целью этой политики является обеспечение инвалидам равных возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации. Что касается вопросов семейной жизни инвалидов, отечественное законодательство не содержит специальных норм, регулирующих эту сферу.

Оценка существующего положения

Отдельные проблемы в реализации международных документов в области семейной жизни инвалидов по слуху возникают при организации воспитания и обучения глухих и слабослышащих детей.

Право каждого ребенка жить и воспитываться в семье закреплено в статье 54 Семейного кодекса Российской Федерации и распространяется на детей-инвалидов.

Законодательство в области образования детей-инвалидов предусматривает создание специализированных школьных и дошкольных учреждений.

Основной причиной массового нарушения права детей-инвалидов по слуху жить и воспитываться в семье является тот факт, что за время, прошедшее после принятия ООН Конвенции о правах ребенка и Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов, органы государственной власти России так и не приняли надлежащих законодательных и организационных мер по созданию условий для обучения и реабилитации детей-инвалидов по слуху по месту жительства и коррекционно-педагогической помощи в раннем возрасте. И это несмотря на то, что Заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка содержали в качестве основной рекомендации предложение об ограничении практики помещения детей в интернатные учреждения.

В настоящее время в Российской Федерации насчитывается 184 специальные (коррекционные) школы для глухих и слабослышащих детей, при этом, как правило, они являются школами-интернатами. Поскольку во многих регионах имеется не более 1–2 школ, большинство детей подолгу находятся вне семьи. В некоторых регионах образовательные учреждения для инвалидов по слуху отсутствуют. Родители детей-инвалидов по слуху вынуждены устраивать детей в школыинтернаты, находящиеся за сотни километров от дома. Например, в Магадане нет школы для глухих и слабослышащих детей. Их увозят в Хабаровск, в интернат, отрывая от семьи. Дорогу оплачивают только в летние каникулы, и если у семьи нет средств, то на зимние каникулы дети остаются в интернате. Фактически детиинвалиды по слуху в таких ситуациях полностью оторваны от семьи.

В домах-интернатах нарушается право детей на частную жизнь. Так, нередко дети и подростки не имеют личных вещей, в том числе одежды, отдельных тумбочек (шкафчиков) для их хранения. Пространство их жизнедеятельности крайне ограничено, помещения переполнены, дети не имеют возможности уединиться.

Схожая ситуация складывается и с дошкольным воспитанием и обучением. Родители, которые хотят, чтобы дети находились постоянно в семье, пытаются найти другие варианты получения образования, включая надомное обучение, что часто отрицательно сказывается на результатах обучения.

Данная проблема остро стояла в то время, когда в некоторых регионах вообще не было специальных школ. За эти годы проведена большая работа по открытию новых школ. Тем не менее, проблема остается достаточно острой. Для решения этого вопроса в отдельных регионах есть опыт создания небольших школ, специализированных классов в массовых школах, что должно приблизить детей к своим семьям.

Важнейшей задачей является обеспечение родителям права выбора образовательного учреждения и формы обучения детей с нарушениями слуха как в системе общего образования (инклюзивное образование), так и в системе специального (коррекционного) образования.

Ситуация усугубляется нестабильностью семейных взаимоотношений, связанных с рождением ребенка-инвалида. Рождение ребенка с особенностями повергает всех членов семьи в шок. При этом часты случаи разрушения семьи в связи с появлением ребенка с инвалидностью. Сохранение семьи было бы возможно в случае оказания своевременной психологической, информационной, реабилитационной поддержки через государственные службы «ранней помощи».

Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда на 2011 – 2015 годы» в качестве приоритетных направлений указывает организацию обучения детей-инвалидов в обычных образовательных учреждениях преимущественно по месту жительства, что позволит избежать их помещения на длительный срок в интернатные учреждения, создать условия для проживания и воспитания детей в семье.

С другой стороны, в семьях, где появляется ребенок с нарушением слуха, иногда возникает отчуждение между родителями и ребенком из-за недостаточной коммуникации. Мировой опыт свидетельствует, что в семьях, где родители изучили жестовый язык в целях общения со своим ребенком с нарушением слуха, существуют более крепкие родственные связи. Во многих странах существуют специальные программы изучения жестового языка для членов семей, в которых появился ребенок с нарушением слуха.

Коммуникационные проблемы часто возникают и в семье, в которой у глухих родителей имеется слышащий ребёнок, таким семьям тоже нужна информационная и психологическая поддержка.

Серьезной проблемой в настоящее время является нарушение прав инвалидов по слуху в отношении опекунства, попечительства, усыновления детей. Семья, в которой муж и жена неслышащие, не имеющие возможности завести своих детей и желающие усыновить ребенка, на практике встречаются с массой препятствий из-за своей инвалидности. Как правило, при усыновлении ребенка предпочтение будет отдано семье, в которой нет людей с инвалидностью, что является дискриминацией по признаку инвалидности.

Ещё одна проблема в области семейной жизни связана с определенными трудностями создания семьи для неслышащих. Эта проблема особенно остра для проживающих в селах, малых и отдаленных населенных пунктах. Для ее решения организации ВОГ, клубные учреждения, печатные издания используют различные формы работы (клубы знакомств, объявления в газетах и журналах), тем не менее, эта проблема является актуальной. Для решения этой проблемы представляется необходимым шире использовать возможности Интернета и соответствующих Интернет-ресурсов.

Цели ВОГ по вопросу

* проведение совместно с федеральными и региональными органами исполнительной власти в сфере здравоохранения и социального развития работы по информированию членов семей, в которых появились дети с нарушениями слуха, оказанию им психологической и иной помощи;
* содействие развитию служб «ранней помощи» в регионах;
* распространение мирового опыта по изучению жестового языка членами семей, в которых появился ребенок с нарушением слуха, в центрах, где родители могут получить информационную, педагогическую и психологическую поддержку; содействие появлению соответствующих программ на региональном уровне;
* обобщение и распространение положительного опыта воспитания слышащих детей глухих родителей среди молодых инвалидов по слуху, в целях предупреждения отчуждения между родителями и детьми и уменьшения проблем в воспитании слышащих детей;
* совершенствование нормативно-правовой базы в сфере усыновления детей, с целью исключения случаев дискриминации в связи с наличием инвалидности и проведение информационно-просветительской работы в этом направлении;
* поощрение создания Интернет-ресурсов знакомств для граждан с нарушениями слуха.

е) право на участие в общественной и политической жизни

Существующее положение

Статья 29 Конвенции ООН о правах инвалидов гарантирует инвалидам политические права и возможность пользоваться ими наравне с другими, право всесторонне участвовать, прямо или через свободно выбранных представителей, в политической и общественной жизни, право и возможность голосовать и быть избранными. Очень важными являются положения указанной статьи Конвенции, закрепляющие право на фактическое занятие должностей и выполнение всех публичных функций на всех уровнях государственной власти – при использовании ассистивных и новых технологий – там, где это уместно.

Закреплено право и на участие в неправительственных организациях и объединениях, работа которых связана с государственной и политической жизнью страны, в том числе в деятельности политических партий и руководстве ими, на создание организаций инвалидов и вступление в них, с тем, чтобы представлять инвалидов на международном, национальном, региональном и местном уровнях.

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральный закон от 10 января 2003 г. №19-ФЗ «О выборах

Президента Российской Федерации», Федеральный закон от 18 мая 2005 г. №51-ФЗ

«О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» устанавливают гарантии избирательных прав граждан, однако не содержат механизмы обеспечения указанных прав в отношении инвалидов в целом и инвалидов по слуху в частности.

Оценка существующего положения

В современном обществе возможность участия в общественной и политической жизни имеет большое значение для каждого гражданина. Путем реализации своих политических прав граждане имеют возможность влиять на государственную политику и определять её дальнейшее направление. Особенно актуальным этот вопрос является для инвалидов по слуху. Чтобы реализовать свои избирательные права, человек должен заранее ознакомиться с предвыборными программами тех или иных кандидатов, иметь возможность их сравнить и сделать свой, осознанный выбор.

Данная категория избирателей испытывает затруднения в реализации своих избирательных прав, в возможности активного участия в политической жизни государства, поэтому необходимо создавать специальные или дополнительные условия, обеспечивающие их участие в выборах и референдумах. Накануне выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва Центральная избирательная комиссия Российской Федерации в целях более полного обеспечения активного избирательного права избирателей с ограниченными физическими возможностями впервые подготовила в качестве самостоятельного документа рекомендации избирательным комиссиям. На заседании ЦИК России 11 июля 2007 года были одобрены «Рекомендации по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва и выборов Президента Российской Федерации». В 2011 году ЦИК РФ утвердил новую редакцию Рекомендаций, доработанную с учетом предложений ВОГ. Они содержат единообразный для всех избирательных комиссий в Российской Федерации комплекс специальных мер и нормативов, направленный на приспособление стандартных избирательных процедур к возможностям и ограничениям данной категории избирателей. В частности, были разработаны предложения по вопросам организации голосования избирателей с нарушением слуха, связанным с особенностями их информирования, обобщен опыт работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по реализации избирательных прав инвалидов, полученный в ходе подготовки и проведения избирательных компаний 2007 – 2011 годов.

На основе Рекомендаций ЦИК России избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации были подготовлены и утверждены соответствующие нормативные акты (постановления, распоряжения, решения и пр.), разработаны специальные планы мероприятий по данному направлению работы, сформированы рабочие группы. Изданы ЦИК России и разосланы в регионы учебный видеофильм и памятка избирателю – инвалиду разъясняющая избирательные права и порядок организации и проведения голосования.

На практике же инвалиды по слуху всё еще ограничены в своем праве, поскольку телевизионные предвыборные дебаты не сопровождаются субтитрами и сурдопереводом (переводом на русский жестовый язык), а именно через телевизионные программы поступает наибольший объем информации.

Инвалиды по слуху не имеют возможность принять участие на встречах кандидатов на выборные должности с избирателями из-за отсутствия сопровождения этих встреч сурдопереводом (переводом на русский жестовый язык).

Нужно разъяснить инвалидам по слуху в доступной форме значение участия каждого гражданина в выборах, порядок участия, процедуру голосования и порядок заполнения избирательного бюллетеня.

Рекомендациями уже предусмотрена разработка, изготовление и рассылка в субъекты Российской Федерации специальных выпусков информационноразъяснительных материалов для глухих в видеоформате с сурдопереводом или субтитрами, но важно обеспечить, чтобы эти материалы:

* своевременно поступали в региональные и местные отделения ВОГ для проведения разъяснительной работы,
* выходили в эфир на общероссийских, региональных и на местных телевизионных каналах.

Для публикации информации надо шире использовать возможности Интернета, в частности ресурсы сайта ВОГ, региональных отделений ВОГ и других сайтов и информационных порталов, ориентированных на глухих и слабослышащих.

Также существуют и другие современные источники информации – например «телетекст». Многие инвалиды по слуху пользуются таким техническим средством реабилитации, как телевизоры с телетекстом, с помощью которого они просматривают телевизионные программы с субтитрами. Специальная страница телетекста предназначена для передачи новостей для глухих. Многие привыкли получать информацию из этого источника. Учитывая, что сроки обучения глухих и слабослышащих в коррекционных школах 12**–**13 лет, что большое число инвалидов по слуху, впервые принимающих участие в голосовании, сосредоточено в них и учреждениях среднего профессионального образования, предлагается рекомендовать избирательным комиссиям провести соответствующую разъяснительную работу о порядке участия, процедуре голосования, порядке заполнения избирательного бюллетеня в школах и колледжах для лиц с нарушением слуха.

Важно сделать доступной информацию о кандидатах и предвыборных программах, включая теледебаты, в видеоформате с сурдопереводом или субтитрами. Рекомендовать кандидатам и политическим партиям активней использовать возможности региональных и местных отделений ВОГ, социальных и культурных центров, клубов, домов культуры для проведения предвыборных встреч. Включать в составы избирательных комиссий представителей ВОГ, владеющих жестовым языком. Поддержать опыт избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по созданию специализированной «горячей линии» связи для избирателей с нарушением слуха с использованием телефаксов и мобильных телефонов с текстовым выходом (sms–связью). На этапе оглашения результатов выборов необходимо во взаимодействии со средствами массовой информации предусмотреть выход в телевизионный эфир информационных выпусков о ходе голосования, подсчете голосов и итогах проведения выборов, с использованием сурдоперевода или субтитров.

Цели ВОГ по вопросу

* проведение совместно с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и региональными избирательными комиссиями организационной работы по обеспечению реализации политических прав инвалидов по слуху;
* внесение изменений в Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральный закон от 10 января 2003 г. №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», Федеральный закон от 18 мая 2005 г. №51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и иные законодательные акты с целью совершенствования механизмов реализации политических и общественных прав инвалидов по слуху.

ж) право на участие в религиозной жизни

Существующее положение

С начала прошлого века и практически до его 80-х годов провозглашенный советским государством принцип отделения религии от государства фактически признавал и утверждал господство одной идеологии – социалистической и её антирелигиозной разновидности – воинствующего атеизма. Декларируемая на словах отстраненность власти на практике граничила с преследованием верующих за убеждения. Длительный период вокруг религиозных организаций создавалась вакуумная среда.

Изменение политической системы в России создало предпосылки для свободного выражения религиозных чувств граждан, в том числе и с нарушением слуха. Многие инвалиды по слуху, остро ощущая потребность вероисповедания, приходят в храмы, мечети, синагоги, костелы, но построение богослужений, обрядов и таинств традиционных религиозных конфессий, рассчитанное на слуховое восприятие, становится недоступным для понимания и адекватного восприятия для людей с отсутствием слуха. Они, как правило, ощущают себя изолированными от остальных прихожан, не могут напрямую, без посторонней помощи, общаться со священнослужителями, что служит препятствием, например, при таинстве исповеди.

Долгое время ортодоксальные религиозные организации не предпринимали активных действий, чтобы изменить положение.

Сложившаяся ситуация стала питательной средой для представителей тоталитарных сект и псевдо-религиозных течений. Они находят средства для обучения жестовому языку людей из своей среды, вовлекают инвалидов по слуху в свои организации. Сегодняшние сектанты используют новейшие способы контролирования сознания людей, методы пропаганды и вербовки для собственного обогащения и достижения политических целей. Результатом их деятельности становятся разрушенные семьи, подорванное здоровье, нарушенная психика, утраченное имущество инвалидов по слуху.

Оценка существующего положения

Отвергнув те духовно-нравственные ценности, которые лежат в основе традиционного религиозного мировоззрения, атеизм нанес удар не столько по религиозным общинам, сколько по самому человеческому сообществу, прежде всего по семье и детям. Подорванными оказались традиционные представления о нерасторжимости брака, о брачной верности. Именно отказ от традиционной семейной этики лежит в основе того тяжелейшего демографического кризиса, который охватил Россию, многие страны Европы и грозит вымиранием населению.

Тоталитарные секты и так называемые новые религиозные движения представляют ещё один опасный вызов для общества в XXI веке. И на этот вызов необходимо дать совместный ответ. Тоталитарные секты и новые религиозные движения подвергают пересмотру всю систему традиционных религиозных ценностей, пытаясь найти мировоззренческую основу в реформированных восточных религиях, эзотерике, а подчас и оккультизме. Эти движения и секты подрывают многовековые традиции и устои народов, вступают в конфликт с общественными институтами. Их деструктивная деятельность приводит не только к искажению смысла учений, но и к разрушению национальной духовной культуры. Бесконтрольная деятельность новых религиозных движений наносит серьезный вред здоровью людей, попирает фундаментальные права человека, создает угрозу семье, обществу, государству, бросает вызов традиционным ценностям. Претендуя на исключительную правоту, лидеры сект, скрывая свои истинные цели, очень часто прикрываются различными религиозными, политическими, образовательными, культурологическими и иными лозунгами.

Опасность псевдорелигиозной экспансии стала уже давно и отчетливо понята некоторыми европейскими странами, такими как Германия, Франция, Бельгия, Польша: эти страны приняли целый ряд мер, ограничивающих деятельность деструктивных движений и сект. Проблематика сект и новых религиозных движений нашла свое отражение в документах и решениях Ассамблеи Совета Европы, рекомендациях Европейской парламентской ассамблеи, решениях кабинета министров Совета Европы и Европарламента.

Однако необходимо признать, что определенная часть вины за широкое распространение сект лежит и на представителях традиционных Церквей. Статистика показывает, что адептами тоталитарных сект нередко становятся не атеисты, обратившиеся вдруг к новому заинтересовавшему их учению, а люди, которые не были услышаны в Церкви, куда они приходили за духовной помощью и где они не встретили должного отношения и понимания.

Часть вины лежит и на отделениях ВОГ. В связи с отсутствием других арендаторов, региональные и местные отделения предоставляют выделенные им для работы помещения в аренду различным религиозным организациям, в том числе тоталитарным сектам, даже не убедившись в законности их деятельности.

Необходимо более внимательно и чутко подходить к личным проблемам современных людей, многие из которых ищут сегодня в Церкви опору в сложной жизненной ситуации. Важно говорить с людьми на языке современного общества, жизнь и проблемы которого нужно знать.

В России, по имеющимся сведениям, значительно увеличивается количество приходов Русской Православной Церкви (РПЦ) в которых богослужения ведутся с переводом на русский жестовый язык. В храмах Москвы, Санкт-Петербурга, Перми, Екатеринбурга, Ярославля, Коломны и других городов действуют православные общины инвалидов по слуху, в которых священнослужители постоянно используют жестовый язык при богослужении. Опыт их работы освещается печатными органами ВОГ. В мае 2010 года на семинаре для председателей РО ВОГ в Сочи изучался опыт деятельности общин инвалидов по слуху РПЦ. На заседании Священного Синода РПЦ 24 декабря 2010 года был заслушан рапорт архиепископа Белгородского и Старооскольского Иоанна, председателя Синодального миссионерского отдела, об организации пастырской и миссионерской работы с инвалидами по слуху и слабослышащими. Священный Синод одобрил «Рекомендации по организации пастырской и миссионерской работы с глухими и слабослышащими». Текст «Рекомендаций» распространен по епархиям РПЦ. В ряде епархий создаются новые структурные подразделения, координирующие данное направление, активизируется деятельность приходов и общин.

В Москве, Санкт-Петербурге, и других городах действуют общины Евангельских Христиан-Баптистов.

Активизируется деятельность и исламских, иудейских, буддистских религиозных общин по катехизации инвалидов по слуху на территориях, исповедующих эти традиционные религии.

Цели ВОГ по вопросу

Всероссийскому обществу глухих следует:

* установить прямой диалог с представителями традиционных религиозных организаций для обсуждения и подготовки совместных предложений по мерам, которые бы способствовали ликвидации дискриминации инвалидов с нарушением слуха и обеспечении им доступа к религиозной жизни. Такими мерами могли бы стать: дальнейшее развитие практики создания религиозных общин неслышащих, осуществление на жестовом языке богослужений, катехизаторских занятий, организация паломнических поездок, издание и широкое распространение видеопрограмм с записью богослужений, проповедей, занятий, художественных и публицистичных фильмов нравственного содержания с субтитрами и сурдопереводом (переводом на жестовый язык);
* распространять информацию по вопросам, касающихся участия инвалидов в религиозной жизни, шире использовать свои средства массовой информации для публикации информации на религиозные темы, а также информации о планируемых и проводимых совместных проектах и итогах их реализации;
* совместно с представителями традиционных религиозных организаций подготовить предложения и принять комплекс мер, разъясняющих опасность и ограничивающих деятельность в России деструктивных движений и сект в среде инвалидов с нарушениями слуха;
* поощрять представителей традиционных религиозных организаций:
* включать информацию о политике в отношении инвалидов в программы подготовки священников, а также в программы религиозного воспитания;
* готовить кадры священнослужителей, знающих и использующих жестовый язык, в том числе из числа лиц с нарушением слуха;
* проводить семинары по обмену опытом деятельности религиозных общин, изучению и развитию языка жестов по религиозной тематике;
* оказывать содействие по уходу за слепоглухими, престарелыми и тяжело больными инвалидами по слуху.

Механизмы достижения целей (методы, сроки реализации, источники финансирования) на уровне ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ подлежат разработке аппаратами ВОГ всех уровней в соответствии с этапами и календарным планом реализации Концепции ВОГ, программами развития ВОГ по направлениям деятельности. Участие ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ в разработке государственных программ федерального, региональных и местных уровней и содействие в их реализации осуществляется по согласованию с органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих уровней.

## 2.12. Международное сотрудничество

Существующее положение

ВОГ является членом Всемирной федерации глухих (ВФГ) с 1957 года; в рамках деятельности ВФГ Всероссийское общество глухих с 1995 года является координатором деятельности Регионального Секретариата Всемирной федерации глухих стран Восточной Европы и Средней Азии (РС ВФГ ВЕСА); в 2005 – 2006 гг. представители ВОГ принимали участие в работе Специального Комитета Организации объединенных наций (ООН) по разработке Конвенции о правах инвалидов; с 2007 года ВОГ предоставлен Специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном совете ООН (ЭКОСОС). Представители ВОГ входят в состав Совета ВФГ и его рабочих комиссий. Под патронажем и с участием представителей ВОГ проводятся различные международные мероприятия, конкурсы художественной самодеятельности, конференции и семинары.

Оценка существующего положения

Международные связи Всероссийского общества глухих до 2005 года носили бессистемный характер, представительские функции осуществлялись через обмен делегациями по случаю торжеств, проведения и участия в локальных международных мероприятиях, которые не давали конкретных и ощутимых результатов для ВОГ.

За последние годы удалось активизировать международные связи, добиться значительного повышения и укрепления международного авторитета ВОГ и эффективности международной деятельности ВОГ.

Так на основании Постановления ЦП ВОГ «Об участии ВОГ в деятельности

ООН» от 06.10.2005 г. проведена работа с органами государственной власти

Российской Федерации в целях обеспечения участия ВОГ в работе Специального

Комитета по разработке Конвенции ООН о правах инвалидов, а также получения ВОГ консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете ООН*.*

 В результате проведенных мероприятий, на основании Распоряжений

Председателя Правительства Российской Федерации №963-р от 8 июля 2005 г. и

№2346-р от 30 декабря 2005 г. представители ВОГ приняли участие в работе шестой (1–12 августа 2005 г.), седьмой (16–31 января 2006 г.) и восьмой (14–26 августа 2006 г.) сессий Специального Комитета по разработке Конвенции о правах инвалидов.

В составе официальной российской делегации участие в работе Специального комитета ООН также приняли представители Государственно-правового управления Президента РФ, Аппарата Правительства РФ, Министерства здравоохранения и социального развития РФ, Министерства иностранных дел РФ, Министерства экономического развития и торговли РФ, Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ и Федерального бюро медико-социальной экспертизы. ВОГ стало единственной общероссийской общественной организацией инвалидов, представители которой приняли непосредственное участие в разработке международной Конвенции о правах инвалидов.

Конвенция о правах инвалидов является основополагающим международным правовым документом, определяющим нижний «порог» международных стандартов в области защиты прав инвалидов, поэтому представители общественных организаций и эксперты, принимавшие участие в разработке Конвенции, вносили конкретные предложения, учитывающие интересы каждой отдельной категории инвалидов.

В результате активных действий представителей ВОГ и других международных и национальных организаций глухих удалось отстоять и закрепить в статьях Конвенции интересы инвалидов по слуху, которые касались признания жестового языка и самобытности микросоциума глухих, применения жестового языка в образовании глухих и предоставления переводческих услуг за счет государственных средств.

Активная деятельность представителей ВОГ при разработке Конвенции нашла отражение и в нормативных актах Правительства Российской Федерации – так, Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. №2347-р был дополнен пунктом №26: «Предоставление услуг по сурдопереводу», а позднее Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2007 г. №608 были утверждены «Правила о порядке предоставления инвалидам услуг по сурдопереводу за счет средств федерального бюджета».

Ещё одним важным событием в вопросах отстаивания прав инвалидов по слуху стала проведенная в мае 2007 года в г. Москве международная конференция: «Лингвистические права глухих: государственная поддержка, изучение и применение жестового языка» с участием представителей системы ООН, Совета Европы, ВФГ, Всемирной Ассоциации переводчиков жестового языка, государственных органов власти российской Федерации и региональных отделений ВОГ.

В настоящее время в ходе подготовки к ратификации Российской Федерацией Конвенции ООН о правах инвалидов на основе статей Конвенции и итогов различного уровня совещаний и конференций прорабатываются вопросы о внесении изменений и дополнений в законодательство РФ, которые, в том числе, предусматривают повышение статуса жестового языка и государственную поддержку в вопросах изучения и применения жестового языка.

В целях поднятия международного авторитета ВОГ на более высокий уровень и дальнейшего расширения партнерства с системой ООН и государственными институтами Российской Федерации, отделом международных связей Аппарата Президента ВОГ совместно с другими подразделениями АП ВОГ при поддержке Министерства иностранных дел РФ подготовлен и направлен в адрес ООН пакет документов, необходимых для рассмотрения заявки по аккредитации ВОГ при ЭКОСОС.

28 февраля 2007 года ВОГ защитил свою заявку передКомитетом по неправительственным организациям ООН, который рекомендовал ВОГ для аккредитации при ЭКОСОС. Решение о предоставлении ВОГ Специального консультативного статуса было принято на очередной сессии ЭКОСОС, проходившей 27 июля 2007 года в Женеве (Швейцария).

С предоставлением Специального консультативного статуса при ЭКОСОС Всероссийское общество глухих занесено во все базы данных ООН, получило право составлять для Департамента Неправительственных организаций ООН отчеты о своей деятельности, возможность участвовать в реализации финансируемых ООН программ, представлять свои интересы в работе созванных ООН профильных комитетов, а также возможность наладить контакты с другими структурными подразделениями ООН (ВОЗ, МОТ, ЮНИСЕФ, другими фондами и организациями аккредитованными при ЭКОСОС).

Однако остаются нерешенными некоторые организационные проблемы. Отсутствие четких приоритетов международной деятельности ВОГ вынуждает региональные отделения самостоятельно налаживать международные связи и проводить локальные мероприятия.

Также ВОГ не имеет международных соглашений о сотрудничестве с национальными неправительственными организациями глухих, а также другими авторитетными международными организациями, способными поделиться опытом социальной работы и оказать содействие в решении насущных проблем, а также поддержать позицию ВОГ во внешних и внутренних социальных процессах.

На современном этапе развития деятельности ВОГ процесс налаживания диалога с государством и авторитетными международными организациями в целях решения проблем жизнеустройства инвалидов по слуху является одним из главных условий эффективной работы, этот процесс должен занимать важное место в общей деятельности ВОГ. Главным критерием оценки международного сотрудничества должны стать конкретные действия для обеспечения реализации целей и задач ВОГ.

Цели ВОГ по вопросу

Стратегические цели и задачи включают в себя:

* политическую составляющую,которая должна формироваться при непосредственном участии руководителей ВОГ в ходе определения стратегии и места организации в происходящих социальных процессах на мировом, федеральном и региональном уровнях (приоритетные направления международного сотрудничества, прямое участие в работе международных организаций, формирование позиции ВОГ в планах и программах этих организаций, развитие международных связей с национальными организациями глухих);
* профессиональную составляющую,которая должна включать в себя непосредственное участие руководителей и специалистов аппарата Президента ВОГ, учреждений ВОГ и региональных отделений ВОГ в работе международных конференций и семинаров по профильной проблематике, а также сотрудничество с международными благотворительными фондами и ассоциациями, участие в разработке и реализации совместных социальных программ и проектов на основе соглашений о международном сотрудничестве.

Основным элементом профессиональной составляющей должен являться процесс изучения и применения передовых форм и методов социальной работы, умение руководителей структурных подразделений ВОГ обосновывать необходимость участия в международных мероприятиях, оценивать возможность организации и проведения таких мероприятий, готовить тематические материалы к международным встречам. Также важной задачей является активизация международного сотрудничества с благотворительными фондами и ассоциациями, в том числе на региональном уровне в целях реализации социальных проектов, направленных на пропаганду здорового образа жизни, образование и культурнодосуговую деятельность инвалидов по слуху.

Оба направления сотрудничества должны осуществляться в тесном взаимодействии с соответствующими департаментами Министерства иностранных дел РФ, Министерства здравоохранения и социального развития РФ, с исполнительной властью субъектов Российской Федерации, международными организациями, а также на основании соглашений ВОГ с международными организациями или их структурными подразделениями.

В качестве приоритетных направлений международного сотрудничества необходимо развивать связи ВОГ с:

а) Организацией Объединенных Наций и её структурными подразделениями;

б) Всемирной Федерацией глухих;

*в) н*ациональными организациями глухих стран СНГ;

г) Всемирной Ассоциацией переводчиков жестового языка;

д) Европейским Союзом глухих;

е) Региональным секретариатом ВФГ стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

а) Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и её структурными

подразделениями

Организация Объединенных Наций (ООН), основанная 24 октября 1945 года (штаб-квартира г. Нью-Йорк, США, филиалы: г. Женева, Швейцария, г. Вена, Австрия), объединяет 192 государства-членов, её цели и задачи направлены на развитие и прогресс цивилизации, на сохранение мира, гуманитарное сотрудничество, установление международного права, защиту прав человека, развитие образования и борьбу с нищетой.

Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС) – является одним из шести органов ООН, целями которого является стабильное социальное развитие, образование, здравоохранение, улучшение положения населения, женщин и детей, развитие прав человека.

В целях поднятия авторитета Общества на более высокий уровень и дальнейшего совершенствования механизмов социального партнерства с государственными структурами, необходимо продолжать развивать сотрудничество с ООН в качестве организации, имеющей консультативный статус при ЭКОСОС.

Условия отношений ООН и неправительственных организаций (НПО) изложены в статье 71 Устава Организации Объединенных Наций и в резолюции ЭКОСОС

1996/31.

Необходимо провести мероприятия по включению ВОГ в национальный орган по мониторингу реализации Конвенции о правах инвалидов, и к этой работе должны быть подключены все структурные подразделения ВОГ на местах.

Дальнейшие формы и методы сотрудничества с ООН определяются в рамках деятельности ЭКОСОС.

б) Сотрудничество с Всемирной Федерацией глухих

Всемирная Федерация глухих (ВФГ), основанная 27 сентября 1951 года (штабквартира – г. Хельсинки, Финляндия), является официальным объединением 129 национальных НПО глухих, имеет консультативный статус с ЭКОСОС; её целями и задачами является защита прав и законных интересов глухих во всем мире.

Через свой коллегиальный орган – Совет – ВФГ формирует и определяет общую позицию международного сообщества глухих в мировых социальных процессах, а также разрабатывает и реализует проекты, направленные на координацию деятельности национальных НПО глухих по решению социальных проблем инвалидов по слуху.

В целях усиления и закрепления авторитета ВОГ в международном сообществе инвалидов по слуху необходимо принять активное участие в реализации программ и проектов под эгидой ВФГ, обеспечить участие представителя ВОГ в работе Совета ВФГ и с учетом интересов ВОГ влиять на формирование международной социальной политики в отношении глухих.

в) Сотрудничество в рамках деятельности Регионального секретариата ВФГ

стран Восточной Европы и Средней Азии

Региональный секретариат ВФГ стран Восточной Европы и Средней Азии (РС

ВФГ ВЕСА), основанный 12 мая 1995 года (штаб-квартира – г. Москва, Российская Федерация), объединяет 11 национальных НПО глухих на постсоветском пространстве, цели и задачи совпадают с целями и задачами ВФГ, не имеет официального статуса.

Радикальные изменения политических и экономических курсов в странах бывшего социалистического лагеря, продолжающийся процесс перехода на новые условия развития этих стран негативно сказался на деятельности национальных НПО глухих в Восточной Европе и Средней Азии и усилил тенденцию восстановления и развития международного сотрудничества в рамках деятельности ВФГ.

Отсутствие официального статуса придает деятельности РС ВФГ ВЕСА декларативный, совещательный характер, определяет отсутствие значимых результатов и планов работы.

Учитывая эти факторы, начиная с 2005 года, на заседаниях РС ВФГ ВЕСА ВОГ постоянно поднимается вопрос о необходимости создания официального международного объединения в форме союза, способного эффективно координировать деятельность национальных НПО глухих в странах Восточной Европы и Средней Азии, используя современные методы работы в соответствии со стратегией ВФГ. Такое объединение позволит узаконить отношения между национальными НПО глухих в странах Восточной Европы и Средней Азии, придаст новый импульс развитию сотрудничества и взаимодействия в области международных связей, в рамках которых все члены союза будут нести равную (субсидиарную) ответственность.

В этих целях, по итогам многочисленных консультаций с руководством ВФГ и руководителями национальных НПО глухих стран Восточной Европы и Средней Азии, ВОГ подготовлен проект учредительных документов для создания Евразийского Союза глухих (ЕАСГ).

Официальный статус нового международного объединения позволит привлекать средства и специалистов для своей деятельности, а также обеспечит возможность более эффективного воздействия на государственные структуры в странах членов организации.

Необходимо продолжить работу по созданию ЕАСГ с тем, чтобы в рамках вновь созданной организации расширить культурные, образовательные, экономические и иные контакты, а также на основании международных соглашений в области прав человека сформировать общую стратегию защиты прав и законных интересов инвалидов по слуху на постсоветском пространстве.

г) Сотрудничество со Всемирной Ассоциацией переводчиков жестового языка

Всемирная Ассоциация переводчиков жестового языка (ВАПЖЯ), основанная 3 ноября 2005 года (штаб-квартира – г. Кампала, Уганда), объединяет 38 национальных ассоциаций сурдопереводчиков (переводчиков жестового языка); её цели и задачи – повышение статуса профессии, содействие созданию национальных ассоциаций сурдопереводчиков (переводчиков жестового языка), помощь в профессиональной подготовке и переподготовке специалистов по переводу жестового языка; ВАПЖЯ сотрудничает с ВФГ и Международной ассоциацией переводчиков (иностранных языков), осуществляет информационное обеспечение соответствующих международных мероприятий.

Следует провести работу по развитию и укреплению двусторонних отношений с ВАПЖЯ, совместно с ВАПЖЯ подготовить и заключить соглашение о сотрудничестве и на основании достигнутых договоренностей сформировать совместные образовательные программы по повышению квалификации сурдопереводчиков (переводчиков жестового языка), провести или принять участие в конференциях и семинарах по обмену опытом предоставления переводческих услуг.

д) Сотрудничество с Европейским Союзом глухих

Европейский Союз глухих (ЕСГ), основанный 6 марта 1985 года (штаб-квартира – г. Гент, Бельгия), является официальным объединением 32 национальных НПО глухих в странах Евросоюза. Целью деятельности является защита прав человека и достоинства глухих путем реализации принципов, содержащихся в международных и европейских декларациях и соглашениях.

ЕСГ имеет огромный опыт координационной работы (20 лет) в рамках объединенной Европы.

Деятельность ЕСГ является ярким и положительным примером взаимодействия национальных НПО глухих объединенной Европы по защите прав и достоинства инвалидов по слуху. ЕСГ имеет большой опыт фандрайзинга (привлечения средств) для реализации своих социальных программ и проектов, а также организации юридической поддержки своих требований при работе с Европейским Парламентом.

В целях укрепления двусторонних связей и обмена опытом работы ЕСГ по важнейшему европейскому документу в сфере обеспечения прав человека «Европейская социальная хартия», ВОГ необходимо принять участие в работе Генеральной ассамблеи ЕСГ в качестве наблюдателя.

Силами региональных отделений ВОГ, при поддержке местных органов власти европейской части Российской Федерации, на основании достигнутых договоренностей и соглашений необходимо развивать и укреплять двусторонние связи с национальными НПО глухих Европы.

е) Сотрудничество с Региональным секретариатом ВФГ стран Азиатско-

тихоокеанского региона

Региональный секретариат ВФГ стран Азиатско-Тихоокеанского региона – (РС ВФГ АТР), основанный 10 июня 1983 года (штаб-квартира – г. Токио, Япония), является официальным объединением 19 национальных НПО глухих в АТР; цели и задачи совпадают с целями и задачами ВФГ.

РС ВФГ АТР имеет большой опыт работы и является авторитетнейшим международным объединением НПО глухих в АТР, является координатором образовательных и иных программ и проектов, активно занимается фандрайзингом в целях оказания технической и иной помощи национальным НПО глухих на Дальнем Востоке и в Азии, в том числе и республикам Центральной Азии.

Учитывая интересы региональных отделений ВОГ Восточной Сибири и Дальнего Востока, их территориально-географическое положение, а также в целях реализации совместных социальных проектов на территории Восточной Сибири и Дальнего Востока, обмена опытом работы целесообразно установить и развить двусторонние связи с РС ВФГ АТР.

Силами региональных отделений ВОГ, при поддержке местных органов власти Восточной Сибири и Дальнего Востока, на основании достигнутых договоренностей и соглашений необходимо развивать и укреплять двусторонние связи с национальными НПО глухих в АТР.

Механизмы достижения целей (методы, сроки реализации, источники финансирования) на уровне ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ подлежат разработке аппаратами ВОГ всех уровней в соответствии с этапами и календарным планом реализации Концепции ВОГ, программами развития ВОГ по направлениям деятельности. Участие ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ в разработке государственных программ федерального, региональных и местных уровней и содействие в их реализации осуществляется по согласованию с органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих уровней.

## Раздел 3. Безопасность ВОГ

Важнейшим фактором в вопросах обеспечения прав инвалидов по слуху является существование независимой негосударственной структуры, способной на регулярной основе эффективно представлять и защищать права и законные интересы инвалидов по слуху.

В России единственной такой общероссийской структурой на протяжении последних 80 лет была и остается общероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийское общество глухих».

Таким образом, самосохранение – вопрос не только внутренней деятельности ВОГ, но и вопрос ответственности перед инвалидами по слуху, проживающих в Российской Федерации, перед обществом в целом.

Обеспечение безопасности, самосохранения, развития ВОГ – важнейшая часть деятельности Всероссийского общества глухих.

Безопасность Всероссийского общества глухих определяется на данный момент тремя основными группами вопросов:

1. организационная безопасность, 2. экономическая безопасность,

3. юридическая безопасность.

## 3.1. Обеспечение организационной безопасности ВОГ

Существующее положение

Основа существующей структуры ВОГ сформирована в 50-е годы прошлого столетия. Она представляла трехзвенную систему: первичные организации – районные (межрайонные) – региональные организации.

Начиная с 1995 года, в связи с принятием Федеральных законов «Об общественных объединениях», «О некоммерческих организациях», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», существенные изменения коснулись как Устава ВОГ, так и структуры ВОГ.

В настоящий момент структуру ВОГ составляют более 850 местных отделений ВОГ и 79 региональных отделений ВОГ.

Принципиальные изменения затронули первичное звено ВОГ. В соответствии с законом члены ВОГ могут объединяться только по территориальному принципу (по месту жительства).

В 2003 – 2004 годах в Устав ВОГ были внесены существенные изменения, упростившие управление как ОООИ ВОГ, так и региональными отделениями ВОГ. Были упразднены президиум центрального правления ОООИ ВОГ и президиумы правлений региональных отделений ВОГ. Их функции и полномочия полностью переданы правлениям. Для обеспечения оперативного рассмотрения вопросов деятельности региональных отделений и правомочности принимаемых решений правления действуют, как правило, в небольшом количественном составе (5–7 человек).

Оценка существующего положения

В период 2006 – 2011 гг., благодаря принятию ряда мер по совершенствованию структуры ВОГ, Устава ВОГ, удалось обеспечить сохранение единства ВОГ и достичь этапа относительной организационной безопасности ВОГ как общероссийской общественной организации инвалидов.

Однако положение ВОГ в расчете на долгосрочную перспективу по-прежнему неустойчиво, так как не устранены существующие и прогнозируемые проблемы.

Основными проблемами организационной безопасности ВОГ в настоящее время являются:

* Усложнение установленных государством форм отчетности и повышение ответственности за её непредставление или неправильное оформление, предоставление неподтвержденных документами сведений.
* Слабое использование возможностей электронной почты, видеотелефонов для связи местных отделений с аппаратами председателей региональных отделений ВОГ, аппаратов председателей региональных отделений ВОГ с Аппаратом Президента ВОГ на базе единой корпоративной компьютерной сети с использованием сети Интернет.

В условиях большой территориальной протяженности России важное значение для нормального функционирования общероссийской организации инвалидов по слуху имеет оперативная и надежная система коммуникаций. С каждым днем значительно возрастает необходимость срочного обмена информацией по различным вопросам деятельности всех структурных подразделений ОООИ ВОГ. Но на сегодняшний день связь между РО ВОГ осуществляется в основном при помощи факсимильных аппаратов. И это несмотря на то, что в последние годы аппарат президента ВОГ, большинство региональных отделений ВОГ значительно укрепили свою материально-техническую базу организационной и компьютерной техникой. Очевидно, что её возможности не достаточно используются для получения и передачи информации.

* Несоответствие современным требованиям квалификации специалистов аппаратов председателей РО ВОГ, ответственных за организационную деятельность.

Судя по отчетным и иным документам, представляемым в Аппарат Президента ВОГ, низкую квалификацию имеют треть специалистов. Отчетная и справочноаналитическая информация о деятельности местных и региональных отделений ВОГ составляется и представляется не в полном объеме и с нарушениями сроков.

В современных условиях существенное значение имеет квалификация кадров, ответственных за организационную и кадровую деятельность, в том числе председателей региональных отделений ВОГ. Отсутствует резерв кадров на должности председателей РО ВОГ с высшим экономическим или юридическим образованием из числа молодежи с нарушением слуха.

* Отсутствие условий для нормальной деятельности многих местных отделений ВОГ, особенно на территориях, отдаленных от центра региона.

Их деятельность носит формальный характер. Нет помещений для организации их деятельности. Отсутствуют средства для стимулирования работы председателей МО ВОГ и актива, проведения мероприятий.

Цели ВОГ в вопросах организационной безопасности ВОГ Всероссийскому обществу глухих необходимо:

* Отслеживать и оперативно доводить до всех структур Общества изменения законодательства РФ в сфере контроля за деятельностью общественных объединений. Этой цели должно способствовать осуществление комплекса мер, изложенных в главе «Юридическая безопасность» настоящей Концепции.
* Организовывать и проводить на регулярной основе семинары, тренинги, курсы по повышению квалификации для председателей РО ВОГ, сотрудников аппаратов РО ВОГ, председателей и актива местных отделений РО ВОГ. Это нужно, чтобы обезопасить региональные отделения ВОГ от возможных случаев приостановки или прекращения их деятельности по решению уполномоченных государственных органов.

Необходимо продумать вопрос о создании системы подготовки и обучения кадров для работы в системе ВОГ из числа молодёжи. Важно содействовать укреплению связей, обмену опытом между председателями РО и МО ВОГ.

* Решить – на первом этапе развития коммуникативных связей – задачу объединения всех аппаратов региональных отделений ВОГ, аппарата Президента ВОГ в единую корпоративную компьютерную сеть с использованием сети Интернет. Развивать сайт ВОГ и использовать его возможности для накопления банка данных и обмена информацией, в том числе и отчетной, в интерактивном режиме.

На следующем, втором, этапе развития коммуникативных связей ВОГ с развитием финансово-экономической базы ВОГ и используя возможности социального партнерства с органами государственной власти и негосударственными организациями – следует решить задачу компьютеризации и подключения к единой сети сначала крупных, затем остальных местных отделений ВОГ.

* Решить проблему повышения квалификации специалистов аппаратов председателей РО ВОГ, ответственных за организационную деятельность, что напрямую связано с размером отплаты и стимулирования их труда.
* Использовать опыт некоторых региональных отделений ВОГ по созданию муниципальных реабилитационных и социальных центров для глухих – чтобы обеспечить условия для нормальной деятельности местных отделений ВОГ, особенно на территориях, отдаленных от центра региона. Эти учреждения создаются и финансируются за счет средств муниципальных образований. Как один из вариантов – на базе действующих центров социального обслуживания граждан. Другой вариант – эти центры создаются с использованием помещений, собственником которых является ВОГ или переданным ВОГ в безвозмездное пользование. Необходимо добиваться, чтобы руководителями или специалистами этих учреждений назначались председатели местных отделений ВОГ. Таким образом, МО ВОГ смогут привлечь дополнительные средства для организации своей деятельности.

Механизмы достижения целей (методы, сроки реализации, источники финансирования) на уровне ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ подлежат разработке аппаратами ВОГ всех уровней в соответствии с этапами и календарным планом реализации Концепции ВОГ, программами развития ВОГ по направлениям деятельности. Участие ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ в разработке государственных программ федерального, региональных и местных уровней и содействие в их реализации осуществляется по согласованию с органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих уровней.

## 3.2. Обеспечение экономической безопасности ВОГ

Существующее положение

Предприятия ВОГ в условия рыночной конкуренции существовать не в состоянии по ряду объективных причин, в связи с чем уставная деятельность ВОГ обеспечивается в настоящее время, в основном, доходами от использования собственного имущества ВОГ и за счет субсидий из средств федерального бюджета.

В настоящее время основными источниками финансирования деятельности ВОГ (за исключением доходов от продажи недвижимого имущества ВОГ, полностью направляемых на приобретение другого недвижимого имущества и дотаций из государственного бюджета РФ) являются доходы от сдачи недвижимости в аренду. Доходы за счет членских взносов, возмещения расходов на оплату коммунальных услуг и доходы от издательской деятельности составляют в общей сложности 5% доходов.

Средства ВОГ (за исключением расходов на приобретение недвижимого имущества ВОГ, и расходования дотаций из государственного бюджета РФ) расходуются на содержание аппаратов ВОГ, материально-техническое обеспечение, социальную реабилитацию и организационно-массовую деятельности. В последние годы имеется тенденция к увеличению расходов на содержание аппаратов ВОГ и уменьшению доли расходов на остальные указанные направления.

Недвижимое имущество ВОГ состоит из объектов социально-культурного и производственного назначения, примерно в равных пропорциях.

По состоянию на 1990 год, имущество социально-культурного назначения использовалось для уставной деятельности, имущество производственного назначения использовалось для извлечения доходов на уставную деятельность.

По состоянию на 2009 год, для извлечения доходов (сдачи в аренду) используется более половины имущества социально-культурного назначения и всё имущество производственного назначения.

Таким образом, большая часть недвижимого имущества ВОГ сдается в аренду с целью извлечения доходов на уставную деятельность.

Оценка существующего положения

В период 2004 – 2006 гг., благодаря принятию экстренных жестких мер в соответствии с Программой мер по стабилизации финансово-экономического положения ВОГ и рациональному использованию собственности ВОГ (утверждена Постановлением Центрального правления ВОГ 02.11.2004 г.), удалось достигнуть этапа временной стабилизации финансово-экономического положения ВОГ.

Однако финансово-экономическое положение ВОГ в расчете на долгосрочную перспективу по-прежнему не устойчиво, так как не устранены основные существующие и прогнозируемые угрозы. Если указанные угрозы не будут устранены, ожидается дальнейший неконтролируемый рост расходов ВОГ и постоянное снижение доходов ВОГ, что может привести в какой-то момент к превышению расходов над доходами и финансовой несостоятельности

(банкротству) ВОГ.

Основными угрозами устойчивому финансово-экономическому положению ВОГ в настоящее время являются:

• Изношенность основных фондов ВОГ, что приводит:

* к постоянному увеличению расходов ВОГ на содержание имущества ВОГ, в связи с необходимостью проведения срочных ремонтных и общестроительных работ,
* к уменьшению доходов от аренды, в связи с нежеланием арендаторов платить высокую арендную плату за некачественные или требующие ремонта помещения,
* к оттоку финансово состоятельных арендаторов, в связи со строительством новых офисных и торговых помещений,
* к невозможности коммерческого использования недвижимого имущества ВОГ, в связи с избытком на рынке помещений более высокого качества по сопоставимой цене.

Существующее распределение недвижимости на предназначенную для социально-культурной деятельности и предназначенную для производственной деятельности в равных долях является абсолютно неприемлемым в современных условиях.

При указанном распределении площадей ВОГ не в состоянии содержать за счет доходов от имущества производственного назначения все имущество социальнокультурного назначения, все аппараты ВОГ и решать уставные задачи.

Доходы от объектов производственного назначения недопустимо низкие по следующим причинам:

* ставки на аренду производственных помещений являются самыми низкими по отношению к ставкам на аренду недвижимого имущества другого назначения

(торгового, офисного, развлекательного, и т.п.);

* расходы на коммунальные услуги, охрану, обеспечение пожарной безопасности, ремонтные работы в расчете на единицу площади на объектах производственного назначения сопоставимы с объектами другого назначения или превышают их.

Таким образом, объекты производственного назначения на сегодняшний день дают минимальный из всех возможных доходов от аренды и требуют максимальных расходов на содержание.

Сдача в аренду помещений, предназначенных для социально-культурной деятельности также не дает ощутимых доходов, ввиду того, что указанные объекты изначально не предназначены для сдачи в аренду и имеют крайне низкий процент площадей, которые в принципе возможно сдавать в аренду. Так, в типовом доме культуры ВОГ 1960–1970 годов постройки, общей площадью около 700 кв. м сдать в аренду возможно максимально 150–200 кв. м. Остальные площади занимают практически не приносящие доходов концертные залы и места общего пользования.

Таким образом, сдача в аренду всех возможных помещений в зданиях социально-культурного назначения позволяет на данный момент, в большинстве случаев, лишь покрывать коммунальные расходы и выплачивать минимальные зарплаты сотрудникам региональных отделений ВОГ. Денежных средств на ремонт зданий практически не остается.

* Регулярное повышение тарифов на коммунальные услуги.

В связи с прогнозируемым дальнейшим ростом коммунальных услуг, увеличением износа зданий, уменьшением доходов от аренды, предполагается дальнейшее снижение доходности от сдачи в аренду помещений социальнокультурного назначения и, соответственно, сокращение средств на содержание аппаратов ВОГ.

* Низкая квалификация (отсутствие) кадров ВОГ, ответственных за финансовоэкономическую деятельность.

В условиях рыночной экономики и сложной налоговой системы, существующей в России, в деятельности юридических лиц огромное значение имеет квалификация кадров, ответственных за финансово-экономическую деятельность, в том числе руководителей, бухгалтеров, юристов, экономистов. Спрос на услуги квалифицированных специалистов очень велик, уровень оплаты их труда на рынке существенно выше, чем может предложить система ВОГ в настоящее время.

Указанная ситуация приводит к тому, что квалификация многих специалистов ВОГ, ответственных за финансово-экономическую деятельность, крайне низкая и/или не соответствует современным требованиям.

В такой ситуации риск ошибки исполнителей становится недопустимо высоким. Судя по бухгалтерским и иным отчетным документам, представляемым в Аппарат Президента ВОГ, недопустимо низкую квалификацию имеют более половины главных бухгалтеров системы ВОГ.

* Дальнейшее увеличение налоговой нагрузки на систему ВОГ.

В соответствии с Налоговым кодексом РФ, налоговая система состоит из федеральных налогов и сборов, региональных налогов, местных налогов и специальных налоговых режимов. К ведению субъектов РФ отнесено установление льгот по налогу на имущество организаций, к ведению муниципальных образований – льгот по земельному налогу.

С учетом данных положений Налогового кодекса РФ существует высокая вероятность лишения налоговых льгот организаций ВОГ, расположенных в экономически неблагополучных регионах РФ.

* Сокращение бюджетного финансирования деятельности ВОГ.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ финансовая поддержка ВОГ за счёт средств соответствующих бюджетов может осуществляться, фактически, только в виде субсидий и субвенций в случаях, предусмотренных федеральными и региональными целевыми программами, федеральными законами и законами субъектов РФ, решениями представительных органов местного самоуправления.

В виду сложности участия в бюджетном процессе и отсутствия квалифицированных кадров, ответственных за финансово-экономическую деятельность, региональные и местные отделения ВОГ практически не участвуют в разработке соответствующих региональных целевых программ, законов субъектов РФ, в выработке решений представительных органов местного самоуправления, и соответственно их финансирование на уровне бюджетов муниципальных образований практически отсутствует. Исключение составляют лишь несколько региональных отделений ВОГ, на регулярной основе сотрудничающих с соответствующими региональными органами и получающими бюджетное финансирование в достаточном объеме.

В такой ситуации бюджетное финансирование уставной деятельности ВОГ неуклонно сокращается.

Цели ВОГ по вопросу

• Реструктуризация недвижимого имущества ВОГ в соответствии с целевым назначением.

Единственно правильным выходом в такой ситуации представляется осуществление следующих мероприятий:

* приобретение для аппаратов региональных отделений ВОГ новых помещений в зданиях жилого или офисного назначения, площадью, минимально необходимой для осуществления уставной деятельности, требующих минимальных расходов на содержание;
* продажа зданий социально-культурного назначения с большим процентом износа, требующих больших расходов на содержание и не приносящих достаточных доходов от аренды помещений;
* продажа зданий производственного назначения с большим процентом износа, не обеспечивающих существенных доходов от аренды и требующих больших расходов на содержание;
* сохранение и развитие действующих социально-реабилитационных мероприятий.

При осуществлении указанных мероприятий предполагается увеличение доходов бюджета ВОГ от аренды недвижимого имущества ВОГ и снижение расходов бюджета ВОГ на содержание недвижимого имущества.

С учетом того, что общая площадь объектов недвижимости ВОГ уменьшится, пропорционально уменьшатся расходы на содержание недвижимого имущества ВОГ, так как ВОГ будет вынужден содержать исключительно объекты социальнокультурного назначения, содержание же объектов, предназначенных для извлечения доходов на уставную деятельность, будет производиться арендаторами такого недвижимого имущества.

Также будут практически исключены периоды «простоя» недвижимого имущества без арендаторов, так как спрос на современные торговые, офисные развлекательные помещения в экономически благоприятных регионах РФ и городах с населением более одного миллиона человек существенно превышает предложение.

• Изменение сложившейся финансово-экономической ситуации, существенный рост доходов бюджета ВОГ от использования имущества ВОГ и сокращение расходов бюджета ВОГ на содержание недвижимого имущества ВОГ.

Без этого нельзя решить проблему достойной оплаты труда специалистов, ответственных за финансово-экономическую деятельность ВОГ. Сложившаяся ситуация может измениться только в случае существенного увеличения расходов на оплату труда в аппаратах ВОГ. При нынешней финансово-экономической ситуации в ВОГ на содержание аппаратов ВОГ расходуется более 85% всех доходов ВОГ, что делает невозможным дальнейшее увеличение расходов на фонд оплаты труда.

В перспективе, по мере улучшения финансово-экономического положения ВОГ, для ведения бухгалтерии в аппараты региональных отделений и учреждений ВОГ могут приниматься квалифицированные бухгалтера, имеющие действующий Аттестат профессионального бухгалтера.

Также в каждом регионе крайне необходимо оказание всемерного содействия молодежи из числа инвалидов по слуху при поступлении на обучение по юридическим и финансово-экономическим специальностям, с расчетом на то, что в последствии некоторые из них будут трудоустроены в ВОГ на должности председателей региональных отделений и учреждений ВОГ, некоторые, хотя и будут работать вне системы ВОГ, смогут оказывать другим членам ВОГ квалифицированную помощь.

В целях стимулирования молодежи из числа инвалидов по слуху к поступлению в высшие и средние специальные учебные заведения по юридическим и финансовоэкономическим специальностям возможно рассмотрение вопроса об установлении специальных стипендий ВОГ.

* Регулярное представительство ВОГ совместно с другими общероссийскими организациями инвалидов в органах власти соответствующего уровня.

Это важно в целях недопущения дальнейшего увеличения налоговой нагрузки на систему ВОГ в связи с возможной отменой льгот по налогу на имущество организаций и земельному налогу. В этом вопросе максимальная ответственность ложится на председателей соответствующих региональных и местных отделений ВОГ. Необходимо проводить работу по внесению изменений в действующее законодательство по сохранению размеров взносов в государственные внебюджетные фонды на 2011 год и последующие годы в размере 14%.

* Принятие самых срочных мер в связи с сокращением бюджетного финансирования деятельности ВОГ. Такими мерами могут быть:
* включение в состав мер по финансированию уставной деятельности региональных организаций и учреждений использование субсидий из федерального бюджета;
* реализация ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на практике; – обучение председателей региональных и местных отделений ВОГ технологиям составления соответствующих целевых программ, касающихся уставной деятельности ВОГ, представления их в соответствующие законодательные и представительные органы, обоснования этих программ, составления дальнейшей отчетности по исполнению программ;
* издание соответствующих методических рекомендаций для региональных и местных отделений и учреждений ВОГ;
* распространение передового опыта региональных отделений ВОГ, успешно действующих в вопросах получения регулярного бюджетного финансирования на уставную деятельность;
* обучение председателей РО ВОГ и специалистов аппаратов основам фандрайзинга и активная работа по составлению и подаче проектов в государственные, коммерческие и благотворительные организации (работа по проектам за счет привлеченных средств).

Механизмы достижения целей (методы, сроки реализации, источники финансирования) на уровне ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ подлежат разработке аппаратами ВОГ всех уровней в соответствии с этапами и календарным планом реализации Концепции ВОГ, программами развития ВОГ по направлениям деятельности. Участие ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ в разработке государственных программ федерального, региональных и местных уровней и содействие в их реализации осуществляется по согласованию с органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих уровней.

## 3.3. Обеспечение юридической безопасности ВОГ

Существующее положение

Юридическая безопасность ВОГ в настоящее время осуществляется:

* на федеральном уровне – юридической службой Аппарата Президента ВОГ,
* на региональном и местном уровне – в основном председателями региональных отделений самостоятельно, в редких случаях по разовым договорам привлекаются специалисты с юридическим образованием. Собственных юридических служб региональные и местные отделения ВОГ не имеют.

Оценка существующего положения

Наряду с низкой квалификацией руководителей и бухгалтеров системы ВОГ в вопросах финансово-хозяйственной деятельности, огромную угрозу ВОГ представляет практически полное отсутствие в системе ВОГ специалистов с юридическим образованием.

В особо сложных случаях региональные отделения или учреждения ВОГ привлекают юристов для исполнения разовых поручений по договору. Однако в таком режиме юристы далеко не всегда в состоянии помочь в решении проблемы, так как основная задача регулярной юридической службы – помогать организовывать финансово-хозяйственную деятельность таким образом, чтобы не допускать появления проблемы, или быть готовым к возникновению возможной проблемы и иметь все необходимые средства для её решения.

Если до начала рыночных преобразований в России практически любые правовые проблемы ВОГ решались благодаря поддержке региональных (партийных или советских) органов в пользу ВОГ «по справедливости», то в настоящее время органы власти предпочитают не вмешиваться в споры «хозяйствующих субъектов», к которым относят ВОГ, предлагая передавать их на рассмотрение в суд – «по закону».

Таким образом, ВОГ в настоящее время, при отсутствии собственных квалифицированных юридических служб, практически беззащитен в вопросах отстаивания собственных финансово-хозяйственных интересов не только перед лицом «хозяйствующих субъектов», но и, зачастую перед властями регионального и местного уровня.

Цели ВОГ по вопросу

Основной причиной отсутствия юридических служб в региональных и местных отделениях и в учреждениях ВОГ является отсутствие денежных средств на указанные цели.

Сложившаяся ситуация может измениться только в случае существенного увеличения расходов на оплату труда в аппаратах ВОГ. При нынешней финансовоэкономической ситуации в ВОГ на содержание аппаратов ВОГ расходуется более 85% всех доходов ВОГ, что делает невозможным дальнейшее увеличение расходов на фонд оплаты труда.

Единственным выходом в данной ситуации является изменение сложившейся финансово-экономической ситуации, существенный рост доходов бюджета ВОГ от использования имущества ВОГ и существенное сокращение расходов бюджета ВОГ на содержание недвижимого имущества ВОГ в соответствии ранее изложенной программой мер.

В период времени до завершения программы реструктуризации недвижимого имущества ВОГ необходимо принятие таких срочных временных мер, как:

* направление председателей региональных и местных отделений ВОГ на обучение по юридическим специальностям без отрыва от производства (заочное/дистанционное обучение);
* заключение договоров со специализированными организациями, осуществляющими юридическое сопровождение деятельности юридических лиц, или принятие по договору на неполный рабочий день квалифицированных юристов, обладающих достаточной квалификацией, подтверждаемой рекомендациями соответствующих профессиональных объединений (Адвокатских палат, Союзов юристов субъектов РФ, и т.п.);
* развитие сотрудничества с Ассоциацией юристов России и региональными отделениями на местах с целью оказания консультационной и правовой поддержки председателям региональных отделений ВОГ по различным вопросам.

В перспективе, по мере улучшения финансово-экономического положения ВОГ, в аппараты региональных отделений и учреждений ВОГ могут приниматься специалисты с высшим юридическим образованием для обслуживания организаций ВОГ и оказания юридической помощи членам ВОГ.

Также в каждом регионе крайне необходимо оказание всемерного содействия молодежи из числа инвалидов по слуху при поступлении на обучение по юридическим и финансово-экономическим специальностям, с расчетом на то, что в последствии некоторые из них будут трудоустроены в ВОГ на должности председателей региональных отделений и учреждений ВОГ, некоторые, хотя и будут работать вне системы ВОГ, смогут оказывать другим членам ВОГ квалифицированную помощь.

В целях стимулирования молодежи из числа инвалидов по слуху к поступлению в высшие и средние специальные учебные заведения по юридическим и финансовоэкономическим специальностям возможно рассмотрение вопроса об установлении специальных стипендий ВОГ.

Механизмы достижения целей (методы, сроки реализации, источники финансирования) на уровне ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ подлежат разработке аппаратами ВОГ всех уровней в соответствии с этапами и календарным планом реализации Концепции ВОГ, программами развития ВОГ по направлениям деятельности. Участие ВОГ, РО ВОГ, МО ВОГ в разработке государственных программ федерального, региональных и местных уровней и содействие в их реализации осуществляется по согласованию с органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих уровней.